

Коммерсантъ



Газета издательского дома «Коммерсантъ» Издаётся с 1909 года. С 1917 по 1990 год не выходила по независимости от редакции обстоятельств. С 1990 года выходит в еженедельном режиме. С 1992 года — в ежедневном.

Пятница 5 июня 2020 №99 (6820 с момента возобновления издания)

kommersant.ru | КоммерсантъFM 93,6

первые лица | Председатель СКР Александр Бастрыкин о расследовании громких коррупционных преступлений — 4

новости | Украина хочет вести переговоры о Донбассе только с Россией — 3

От Российского фонда помощи — 8

Штрафы идут по приборам

В России могут ввести онлайн-тахографы

В России начинается тестирование онлайн-тахографов, на которые в перспективе переведут все новые грузовики и автобусы. На смену инспекторам, фиксирующим превышение скорости или нарушение режима труда и отдыха водителей, должна прийти автоматизированная система, которая фиксирует нарушения в онлайн-режиме. Пока онлайн-тахографы планируют установить на пассажирский транспорт в 20 крупнейших агломерациях. Однако у юристов и участников рынка есть сомнения в том, что показатели тахографа в принципе могут корректно применяться для дистанционного назначения штрафов.

Как стало известно, «Б», началось тестирование онлайн-тахографов, внедрение которых позволит выписывать штрафы за нарушение скоростного режима и режима труда и отдыха (РТО) водителей на основании данных, переданных с такого прибора онлайн. Минтранс разработал проект закона об онлайн-тахографии, его внесение в правительство запланировано на осень, пояснили в министерстве. Документ предполагает отлагательный срок вступления в силу: год — для Москвы и Московской области, два года — для остальных регионов.

Сейчас решение о штрафах за нарушение принимает инспектор. При введении онлайн-тахографов процесс будет автоматизирован, система сама выставит штраф. В Минтрансе уточняют, что принятие решений все же будет не полностью автоматическим: «К должностному лицу будут попадать только сведения, однозначно свидетельствующие о нарушении, но решение о назначении наказания будет принимать должностное лицо». Задумывается мера, рассказывают собеседники «Б» в отрасли, чтобы сократить нагрузку на инспекторов на дорогах, уменьшить их количество и автоматизировать обработку данных. Законопроект предполагает оборудование онлайн-тахографами только новых машин. Уже установленные тахографы могут быть использованы до конца срока службы, пояснили в Минтрансе.

Система начнет вводиться через пилотный проект при комплектации автобусов и троллейбусов в рамках обновления пассажирского транспорта в городских агломерациях, пояснил «Б» гендиректор ФБУ «Росавтотранс» Алексей Двойных. В Минтрансе сообщили, что в «пилоте» будет участвовать пассажирский транспорт в 20 крупнейших агломерациях. По словам господина Двойных, сейчас идет проработка установки устройств и взаимодействие с системой передачи данных, предварительный прогноз по завершению — конец 2020 года. На ГАЗе подтвердили участие в проекте ЛиАЗа. На КамАЗе на запрос «Б» не ответили. Гендиректор «Мострансавто» Владислав Мурашов говорит, что предложений о тестировании новых тахографов



Минтранс готовится полностью автоматизировать систему штрафования и контроля водителей грузовиков и автобусов, изъав из нее инспекторов ФОТО АЛЕКСАНДРА ПЕТРОСЯНА

не поступало, но компания готова обсудить вопрос, предложить специалистов и «полевые условия для интенсивного тест-драйва».

Для обработки данных по заказу Минтранса уже разработана автоматизированная информационная система «Тахографический контроль» (АИС ТК, в 2017 году тендер на ее создание выиграло петербургское ООО «Интек», принадлежит Геннадию Головастикову и Евгению Столярову). Функциональная часть системы, позволяющая принимать, расшифровывать и обрабатывать данные, создана и проходит «процедуру расширения», пояснил в Минтрансе Алексей Двойных утоняет, что опытно система еще не эксплуатировалась, это запланировано в рамках «пилота». Как пояснила «Б» замгендиректора по автоматизации транспорта АО «Штрих» (производитель тахографов) Валентина Усачева, готовится проверка передачи информации с онлайн-тахографа в АИС ТК. Господин Двойных уточняет, что в период «пилота» штрафная система онлайн действовать не будет, а для расширения системы на всю страну нужно решение на законодательном уровне.

Внедрить тахографы для наказания водителей за превышение скорости будет слож-

но, считает юрист движения «Свобода выбора» Сергей Радько. Оштрафовать водителя, подчеркивает он, можно в автоматическом режиме (постановление приходит по почте) и в ручном. Для обоих случаев тахографы должны иметь сертификаты и быть привязаны к средству измерения скорости по аналогии с применяемыми ГИБДД камерами. «Точность измерения должна быть безупречной, но в этом есть сомнения», — поясняет эксперт. — Для замера будет использоваться только спутниковый сигнал, который дает большие погрешности, особенно в условиях плотной застройки».

Возникает также вопрос, что будет, если стационарная камера на столбе показала нарушение, а тахограф — нет, продолжает Сергей Радько: «У какого прибора приоритет? Даже если удастся подобную систему наладить, каждый тахограф обойдется перевозчикам в несколько сотен тысяч рублей, уверен он: «Перевозчиков, конечно, можно вынудить это оборудование поставить, но, боюсь, отрасль не выдержит». «Камера — это однопараметрический измеритель, которая напрямую получает значение скорости, поясняет глава ассоциации «Рустахоконтроль»

Геннадий Мирошин. — Тахограф — прибор непрямого измерения, его показания зависят от настройки параметров специалистами мастерской. Перевозчик становится заложником работы мастера».

Господин Мирошин добавляет, что есть вопросы к онлайн-контролю РТО водителей. Сейчас, говорит он, инспектор собирает все данные и принимает решение, имело ли место нарушение. Например, на МКАД автомобиль вынужден стоять в пробке и не может остановиться на отдых, и инспектор может принять это во внимание. Если же показания прибора будут передаваться в онлайн-режиме, такие обстоятельства вряд ли будут учтены. Кроме того, отмечает эксперт, если инспекторов уберут, относительно подконтрольными в первый год окажутся только те 100 тыс. новых автомобилей, которые будут оснащены онлайн-тахографами, тогда как остальные 4 млн грузовиков и порядка 1 млн автобусов останутся безнадзорными. Он отмечает, что в Европе из системы тахографического контроля инспектора решили не исключать.

Наталья Скорлыгина, Иван Буранов, Ольга Никитина

ЕЦБ наращивает закупки

Регулятор готов потратить на поддержку экономики еврозоны еще €600 млрд

Европейский центральный банк (ЕЦБ) по итогам вчерашнего заседания объявил о дополнительном увеличении программы выкупа активов еще на €600 млрд — до €1,35 трлн. Свое решение регулятор объяснил беспрецедентным спадом в экономике валютного блока и дополнительным понижением прогнозов по инфляции. Решения и меры поддержки приведут к резкому росту потребности в финансировании — на €1–1,5 трлн, однако пока страны ЕС не согласовали одну из ключевых инициатив — создание общего фонда восстановления экономики союза.

ЕЦБ расширил свою программу выкупа ценных бумаг стран зоны евро (Pandemic Emergency Purchase Programme) еще на €600 млрд, до €1,35 трлн. Действие программы продлевается на полгода (как минимум до конца июня 2021 года) — до тех пор, пока регулятор не решит, что экономика еврозоны оправилась от последствий пандемии. Предполагается, что ЕЦБ будет выкупать бумаги на €20 млрд ежемесячно в рамках прежней программы и по €120 млрд — в рамках новой. Ставки по итогам вчерашнего заседания оставлены без изменений. По кредитам — на нулевом уровне, по депозитам — минус 0,5%, по маржинальным кредитам — 0,25%.

После заседания глава ЕЦБ Кристин Лагард подчеркнула, что экономика зоны евро столкнулась с беспрецедентным спадом, при этом темпы восстановления пока неопределимы

со скоростью, с которой разворачивался кризис. Из-за рецессии и принятых властями фискальных мер потребности стран еврозоны в дополнительном финансировании могут превысить 10% их общего ВВП, оценила Кристин Лагард. Она отметила, что эмиссия долговых обязательств из-за пандемии только в 2020 году может составить €1–1,5 трлн.

По данным Евростата, в первом квартале 2020 года ВВП зоны евро сократился на 3,8% в квартальном выражении (при этом даже в разгар прошлого кризиса, в первом квартале 2009 года, спад составлял лишь 3,1%). В целом по году, по прогнозу ЕЦБ, глубина спада в еврозоне составит 8,7%, после чего экономика вырастет на 5,2% в 2021 году и на 3,3% — в 2022-м.

«Увеличение объема программы подтверждает готовность ЕЦБ делать все, что требуется для поддержки экономики», — указывают в ING. Там отмечают, что низкий прогноз регулятора по инфляции (всего 0,3% в этом году и 0,8% — в следующем) практически исключает какую-либо нормализацию денежной политики в ближайшее время.

«Безработица в апреле выросла до 7,3%, майский показатель может оказаться хуже, но активность в сфере услуг уже начала восстанавливаться, потому в случае неухудшения ситуации в экономике ЕЦБ, вероятно, сохранит нынешние параметры монетарной политики», — полагает Евгений Мироной из «Фридом Финанс».

Букмекерам бросили перчатку

Федерация бокса предложила регулировать рынок по-новому

Глава Федерации бокса России Умар Кремлев предлагает правительству кардинально реформировать букмекерский рынок с оборотом в 1,25 трлн руб. в год, передав контроль над ним единому регулятору в форме учрежденной государством некоммерческой организации. Это поможет обелить рынок и увеличить отчисления на спорт, считают в федерации. Противники реформы предупреждают, что она может привести к монополизации рынка и уходу игроков в серую зону.

Федерация бокса России предлагает изменить регулирование букмекерского рынка — ликвидировать действующие саморегулируемые организации (СРО) и создать государственную публично-правовую компанию (ППК; форма собственности для некоммерческих организаций, учрежденных РФ, введенная в 2016 году) «Единый регулятор спортивного прогноза», рассказали «Б» два собеседника на рынке. Один из них уточняет, что письмо с таким предложением генеральный секретарь федерации Умар Кремлев отправил премьеру Михаилу Мишустину в мае. В пресс-службе правительства не ответили на запрос.

По словам одного из собеседников «Б», ППК должна будет контролировать отчисления букмекеров спортивным федерациям и лигам. Ей предлагается передать полномочия действующих СРО и частично надзорные функции Федеральной налоговой служ-

бы (ФНС) и Роскомнадзора, который борется с нелегальными онлайн-букмекерами. При ППК предложено создать Единый центр учета переводов ставок, через который будут проходить все ставки и выплаты по ним.

В пресс-службе Федерации бокса «Б» подтвердили авторство идеи. Главные цели — обеление рынка, рост собираемости налогов и внебюджетного финансирования физкультур и спорта, а также «доведение целевых отчислений непосредственно до спортсменов», заявили там. Сейчас отчисления букмекеров на спорт «незначительны» по сравнению с прибылью и «должны быть в разы больше», утверждают в федерации. Кроме того, «огромную долю рынка» занимают нелегальные конторы и онлайн-казино в зоне .com, что означает недополученные налоги и отчисления на спорт, их могла бы выявлять ППК, созданная в 2016 году) «Единый регулятор спортивного прогноза», рассказали «Б» два собеседника на рынке. Один из них уточняет, что письмо с таким предложением генеральный секретарь федерации Умар Кремлев отправил премьеру Михаилу Мишустину в мае. В пресс-службе правительства не ответили на запрос.

По словам одного из собеседников «Б», ППК должна будет контролировать отчисления букмекеров спортивным федерациям и лигам. Ей предлагается передать полномочия действующих СРО и частично надзорные функции Федеральной налоговой служ-

05 В энергосистеме ищут лишнюю мощность Резерв предлагают снизить в три раза

05 Хакеры открыли приложения Выросло число атак на сервисы онлайн-ритейла и банков

06 «Спрос в Азии стабилен» Гендиректор СИБУРа Михаил Карисалов о рынке в условиях пандемии

06 Цену фьючерса рассчитает суд Инвесторы требуют с Московской биржи возмещения убытков

06 «Траст» оставил при себе дорогие рейтинги Покупателей на его доли в агентствах АКРА и «Эксперт РА» не нашлось

07 Рыбаки спешат к сетям Участники рынка просят выдать авансом 50% инвестиционных квот

Вклады не сберегли процент

Ставки по депозитам опустились до исторического минимума

Средняя максимальная ставка по рублевым вкладам в банках в конце мая упала до минимальных значений за всю историю и, по мнению экспертов, продолжит падать. Причина в снижении ключевой ставки ЦБ, позволяющем банкам дешево занимать у него, и низкой кредитной активности граждан и компаний. Однако глобального оттока средств со вкладов на рынке не ждут из-за консервативности клиентов.

В последней декаде мая средняя максимальная ставка по рублевым вкладам топ-10 банков на этом рынке, которую рассчитывает ЦБ, установила абсолютный антирекорд — 5,039%. Снижение оказалось также крупнейшим с июля 2015 года — на 0,36 процентного пункта по сравнению со второй декадой мая.

Управляющий директор Абсолют-банка Антон Павлов уверен, что ставки будут снижаться и дальше: «В краткосрочной перспективе ставки могут упасть еще на 0,5%». «Динамика ставок по депозитам населения определяется, с одной стороны, доходностью безрисковых активов, в которые банки могут временно размещать привлеченные во вклады средства, с другой стороны — стоимостью привлечения средств из альтернативных источников», — поясняет старший экономист аналитического управления банка «Открытие» Максим Петроневич. При этом он отмечает, что доходность по безрисковому активу (однолетним ОФЗ) снизилась с начала мая с 5,1% до 4,6%. Что касается альтернативных источников фондирования, то в конце мая ЦБ запустил инструмент рефинансирования сроком на один месяц, по которому банки смогут привлечь ресурсы по стоимости в размере ключевой ставки (5,5%) плюс 10 базисных пунктов.

По мнению аналитика «Фабрики инвестиционных идей» БКС Егор Дахтлера, ЦБ уже на июньском заседании может снизить ключевую ставку до 4,5%, что также найдет отражение в динамике банковских ставок. Максим Петроневич считает, что при таком сценарии ставка по вкладам населения может в июне достигнуть 4,5–4,7%.

Старший кредитный эксперт Moody's Ольга Ульянова добавляет, что ставки по вкладам напрямую зависят от потребности банков в дополнительном фондировании. «Сегодня эта потребность полностью удовлетворена: отношение кредитов к депозитам составляет около 90%», — считает она. С другой стороны, по словам управляющего директора рейтингового агентства НКР Станислава Волкова, ранее во время кризисов сильное давление на рублевые ставки оказывала конвертация вкладов в иностранную валюту.

НОВОСТИ

Вакцине от коронавируса прививают доступность

Участники саммита согласились с важностью вакцинации, но вопрос, будет ли она бесплатной, оставили на потом

Участникам международного онлайн-саммита по иммунизации удалось собрать \$8,8 млрд на финансирование Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (GAVI). Об этом по итогам саммита объявил премьер-министр Великобритании Борис Джонсон, выступавший хозяином мероприятия. Крупнейшим донором стал основатель Microsoft Билл Гейтс, не первый год финансирующий детскую вакцинацию в мире. Такой итог саммита позволит обеспечить массовую вакцинацию от различных заболеваний во многих странах мира и спасти 78 млн детей. Совместную инициативу Лондона и GAVI приветствовали и в Москве — впрочем, Россию на онлайн-мероприятии с участием многих мировых лидеров представлял не президент Владимир Путин, получивший приглашение в нем участвовать, а министр здравоохранения Михаил Мурашко.

«Нам пообещали фантастическую сумму в размере \$8,8 млрд», — объявил в четверг британский премьер Борис Джонсон, закрывая саммит по вакцинации. Политик, сам переболевший коронавирусом, призвал участников виртуальной встречи «начать новую эру в сотрудничестве в области здравоохранения», а чтобы мировым лидерам было понятнее, привел пример: «Точно так же, как у нас есть крупные военные альянсы, такие как НАТО, в рамках которых страны сотрудничают для выстраивания военной безопасности, нам сейчас нужен похожий дух сотрудничества и коллективной защиты от болезней».

\$1,6 млрд из \$8,8 млрд выделил фонд Билла и Мелинды Гейтс. Основатель Microsoft, неожиданно ставший главным героем теории заговора вокруг пандемии коронавируса, и сам коротко взял слово в ходе конференции. «Мы переживаем уникальный момент в истории человечества: никогда еще больше людей не осознавали важность вакцинации», — заявил, в частности, он.

Все собранные средства пойдут на финансирование работы до 2025 года Глобального альянса по вакцинам и иммунизации (GAVI) — международной организации со штаб-квартирой в Женеве, основанной в 2000 году. С тех пор при ее участии доступ к вакцинам, в том числе от кори и других смертельных заболеваний, получили минимум треть детей во всем мире. Собранные средства, по оценкам организации, позволят вакцинировать еще 300 млн детей до 2025 года и тем самым избежать 7–8 млн смертей.



Глобальный онлайн-саммит по проблеме вакцинирования свел в одном виртуальном пространстве основателя Microsoft Билла Гейтса и министра здравоохранения РФ Михаила Мурашко

Саммит под эгидой GAVI стал уже вторым за последнее время крупным международным мероприятием, посвященным вакцинации. Месяц назад восемь стран (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Норвегия, Саудовская Аравия, Франция и Япония) при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), а также профильных альянсов GAVI и CEPI (Коалиция за инновации в сфере эпидемиологической готовности) провели донорскую конференцию, призванную способствовать разработке вакцины от коронавируса. Тогда в ходе фандрайзингового марафона удалось собрать более €7,4 млрд. Тем не менее лидеры 25 стран и высокопоставленные представители еще полусотни государств решили на этом не останавливаться: на саммите в четверг выступили лидеры и высокопоставленные политики многих стран, включая президента США Дональда Трампа, канцлера ФРГ Ангелу Меркель и премьер-министра Японии Синдзо Абэ, пообещавшего провести Олимпийские игры летом 2021 года «в знак победы над COVID-19».

Все они говорили не только о том, что мир переживает драматический момент истории, но и о том, что важно не сдавать позиций и не отказываться от массовой вакцинации от других болезней. Рефреном звучало: «Помощь и сотрудничество в этом вопросе — это помощь самим себе. «Нам удалось взять вирус под контроль, но битва еще не окончена», — отчитывался премьер Госс-



вета КНР Ли Кэцян. «Предупреждать всегда лучше, чем лечить», — отмечала премьер Бангладеш Шейх Хасина. Президент РФ Владимир Путин участвовать в онлайн-мероприятии не стал. «На высшем уровне участие не предусматривается», — пояснил ранее его пресс-секретарь Дмитрий Песков. — Здесь нужно все-таки к Министерству здравоохранения обращаться, в специальном ведомстве. В итоге глава Минздрава Михаил Мурашко выступил с полутраминутным заявлением на английском языке. Поблагодарив организаторов и приветствовал инициативу GAVI, он признал, что пандемия «нарушила сложившийся порядок реализации программ иммунизации населения», но Россия справляется и «продолжает в нынешних условиях плановую вакцинацию, обеспечивая, как и раньше, иммунизацию 96% новорожденных и детей». Кроме того, добавил министр, РФ поддерживает некоторые другие страны и сотрудничает с международными организациями (например, 60% вакцин от желтой лихорадки в мире поставляются из РФ).

Между тем о будущей вакцине от коронавируса участники онлайн-встречи практически не говорили. Точнее, упоминали ее как само собой разумеющееся, упирая на то, что необходимо сделать до или после того, как появится вакцина от COVID-19. Больше всего их волновали две вещи. Во-первых, как не превратиться или возобновить текущую вакцинацию от других заболеваний в услови-

ях разрыва международных цепочек поставок и множества ограничений, введенных в мире из-за нового вируса (тысячи детей по всему миру больше не получают вакцины от менингита, холеры, кори, полиомиелита). Во-вторых, как сделать будущую вакцину от COVID-19 доступной для всего населения мира как физически, так и финансово. «Одной вакцины недостаточно. Нам нужна глобальная солидарность, чтобы обеспечить доступ к вакцине для каждого, где бы он ни находился. Вакцина от коронавируса должна стать мировым общественным благом», — призвал генсек ООН Антониу Гутерриш. — Когда вакцина станет доступной, давайте обеспечим, чтобы она дошла до каждого. У болезни нет границ».

Между тем как раз этот вопрос пока не урегулирован. Об этом заявила в четверг, отвечая на вопрос «Б», руководитель Роспотребнадзора, главный государственный санитарный врач России Анна Попова. Выступая на онлайн-конференции, организованной в Москве клубом «Валдай», она пояснила: на сегодня потенциальная формула вакцины, если таковая появится, является интеллектуальной собственностью изобретателя. «Если это государственное, то интеллектуальная собственность государства, если коммерческое учреждение — то предприятия или группы разработчиков. Насколько она может стать общим достоянием, для таких ситуаций нужно национальное регулирование. Или не нужно, не знаю. Это важный и тонкий вопрос. Пока регулирование обстоит таким образом», — отметила она. Споспоза Попова также сказала, что сроки изобретения вакцины от коронавируса пока нельзя назвать точно, а любые предварительные даты касаются только создания вакцинного препарата, эффективность которого для различных групп населения пока не ясна.

«Споспоза Попова правильно упомянула интеллектуальную собственность и права на нее. Но главный принцип — никого не оставить без помощи», — отметил другой участник онлайн-дискуссии Ханс Клоге, директор регионального офиса ВОЗ в Европе. — В перечне целей устойчивого развития (принятой ООН программой. — «Б») говорится: все жители Земли должны иметь равный доступ к здравоохранению без того, чтобы они при этом беднели. То есть нам нужна ситуация, выходящая для всех сторон».

Галина Дудина

ЕЦБ наращивает закупки

Отметим, что на ближайшем саммите глав ЕС 19 июня будет обсуждаться масштабная мера фискальной поддержки — создание Фонда восстановления экономики объемом €750 млрд. Согласно плану Еврокомиссии, средства предлагаются занять на финансовых рынках и выдать странам союза в виде грантов (до €500 млрд) и кредитов (до €250 млрд). Выплачивать долг планируется за счет средств об-

щего бюджета в течение 30 лет (для этого в том числе планируется повысить некоторые налоги).

Предполагается, что деньги этого фонда будут поддерживать экономикой ЕС до конца 2024 года. Для его запуска требуется единое решение в рамках совета министров ЕС и Европарламентом. Однако Нидерланды, Австрия, Швеция и Дания ранее уже высказали свое несогласие со схожим планом глав Франции и Германии Эммануэля Макрона и Ангелы Меркель (в нем

шла речь о создании меньшего фонда — на €500 млрд). Отметим, что парламент Нидерландов на этой неделе уже проявил неуступчивость и отказался ратифицировать одно из крупнейших торговых соглашений ЕС — с общим рынком четырех стран Южной Америки — МЕРКОСУР (Бразилия, Аргентина, Уругвай и Парагвай), сославшись на неравную конкуренцию для местных фермеров. Ранее схожую позицию заняли и парламентарии Австрии.

Татьяна Едовина

Импорт отодвигают от казенного прилавка

Проекты о праве правительства ограничивать его долю в закупках готовятся к слушаниям в Госдуме

Правительство рассмотрело инициативы по введению квот на закупки государства и госкомпаний у производителей РФ и готовит передать проекты в Госдуму. Де-факто Белый дом рассчитывает динамично регулировать ограничения конкуренции с иностранными товарами квотами в зависимости от состояния экономики. Разработанные военно-промышленным лобби идеи нашли признание из-за вызванного пандемией экономического спада, отмечают собеседники «Б» в Белом доме. Однако сторонники «защиты» внутреннего рынка видят протекционизм скорее системной, чем антикризисной мерой.

Проекты поправок к закону о закупках государства (ФЗ-44) и госкомпаний (ФЗ-223) о введении в госзаказ обязательной доли закупок у российских производителей рассмотрены правительством и в ближайшее время будут направлены в Госдуму, сообщил вчера глава Белого дома Михаил Мишустин. Правительство будет утверждать размер квоты в зависимости от отрасли и перечень товаров, на которые она распространяется.

Механизм квотирования предлагается применять не только к продукции РФ, но и к товарам стран ЕАЭС. Это должно снять замечания правового управления президента о несоответствии проектов нормам закупочного режима ЕАЭС (см. «Б» от 18 мая и 3 июня). Применительно к закупкам госкомпаний (прямые квоты нельзя вводить

по нормам ВТО) будет использована «лазейка» в виде закупок для обеспечения госбезопасности — обслуживания объектов критической информационной инфраструктуры, следует из материалов к проектам, с которыми ознакомился «Б».

Напомним, что предложения по введению квоты в госзаказ были оформлены Минпромторгом под кураторством вице-премьера Юрия Борисова еще летом 2019 года, но встретили сопротивление Минфина и ФАС, а также экс-вице-премьера Дмитрия Козака из-за затягивания контрактации при наличии уже работающих механизмов предпочтений (при отсутствии заявок от поставщиков РФ заказчики должны признать закупку несостоявшейся и продлить срок заявок). Новый раунд обсуждений проектов возобновился со сменой правительства, сторонники идеи импортозамещения при этом ссылались на поручение Владимира Путина увеличить участие напромышленников в контрактной кампании напроцентов (см. «Б» от 4 февраля). В результате имевшиеся разногласия Минпромторга с Минфином и ФАС были сняты у первого вице-премьера Андрея Белоусова.

Как отмечают собеседники «Б» в Белом доме, знакомые с обсуждением проектов, идеи введения квот стали особенно актуальными на фоне «коронавирусного» спада — так, в план восстановления экономики уже включен блок мер поддержки импортозамещения стоимостью 1 трлн руб. (см. «Б» от 4 июня). «Введение обязательных квот на

закупки российских товаров дополнит меры поддержки отечественных производителей», — подчеркнул вчера и Михаил Мишустин. Впрочем, рядом чиновников мера видится скорее как системная, а не антикризисная. «Это проект закона, поэтому действие его будет постоянным, однако он именно наделяет правительство правом вводить квоты. Основаниями для этого будут состояние экономики, потребности госзаказчиков и возможности отечественной промышленности эти потребности удовлетворить в соответствии с подходом цена-качество», — пояснили «Б» в аппарате вице-премьера Юрия Борисова.

На вопрос «Б» о том, будут ли компенсированы протекционистские меры усилением внутренней проконкурентной политики, в аппарате вице-премьера ответили, что проекты не предусматривают отток от конкуренции с иностранными поставщиками, а лишь вводят механизмы, помогающие российским производителям выйти на внутренний рынок с конкурентной продукцией. «Пока наша промышленность наращивала потенциал, на рынке сложились кооперационные цепочки и налаженные каналы поставок, которые многим не хочется менять», — пояснили в аппарате чиновника. Вероятно, идею квот поддерживает и некоторый рост конкуренции в сегменте госзакупок (см. «Б» от 3 июня), который в условиях ограниченного спроса в экономике будет расти естественным образом.

Диана Галиева, Олег Сапожков

«К концу года мы увидим безработицу по МОТ ниже 10%»

Ростислав Капелюшников о последствиях пандемии для рынка труда РФ

В мае этого года специалисты Высшей школы экономики провели обследование с целью изучить, как карантинные меры, принятые в РФ, повлияли на национальный рынок труда. «Б» поговорил с одним из авторов, главным научным сотрудником ИМЭМО РАН, замдиректора Центра трудовых исследований Ростиславом Капелюшниковым о перспективах роста безработицы, снижении заработка работников и распространении дистанционной занятости.



— С начала карантинных мер появилось множество предположений о том, как они повлияют на рынок труда. По данным Росстата, уровень безработицы по МОТ в РФ за апрель вырос с 4,7% до 5,8%, зарегистрированной безработицы за апрель — май — вдвое. Какие данные о рынке труда вы получили в ходе своего обследования и как они соотносятся с официальной статистикой? — Мне хотелось бы сразу пояснить, что из-за различий в методологии нашего обследования и обследований Росстата прямые сопоставления невозможны. Кроме того, необходимо понимать, что интернет-опросы дают более тревожную картину, чем на самом деле, из-за того, что мотивация участвовать в нем всегда выше у тех, с кем что-то негативное уже произошло, хотя общие тренды они могут отражать верно.

Итак, по данным нашего обследования, после введения режима самоизоляции работу потеряли почти 10% из тех, у кого она была в докартинный период. При этом сказать, сколько из них уже нашли новую работу, сколько стали экономически неактивными, а сколько пополнили непосредственно ряды безработных, пока невозможно.

— В ходе прошлых кризисов граждане РФ часто сталкивались с сокращениями зарплат или рабочего времени — происходит ли это сейчас? — Да, со снижением оплаты труда столкнулись более половины опрошенных. При этом у 19% она сократилась более чем наполовину, у 14% — менее чем наполовину, но более чем на четверть и у 24% опрошенных — менее чем на четверть. 11% опрошенных были переведены на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, и примерно 13% были отправлены в отпуска либо за свой счет, либо с частичной компенсацией за время простоя. И только 20% участников обследования сообщили об отсутствии у них за последние месяцы каких-либо негативных изменений в оплате или условиях труда.

— Многие компании заявляли, что им удалось перевести своих сотрудников на удаленную работу. Насколько широко распространена такой метод адаптации?

— Им оказались охвачены 22% опрошенных, что говорит о существенном расширении этой практики. Чаще всего на дистанционную работу переводились занятые в секторе ИКТ, где на удаленке оказался каждый второй работник, а также занятые в сфере образования, науки и культуры, где дистанционно стал работать каждый третий. В остальных отраслях этот режим работы охватил порядка 10–15%.

— Как долго рынок труда РФ будет находиться в кризисном состоянии, на ваш взгляд?

— Строго говоря, ответить на этот вопрос невозможно: здесь начинаются гадания на кофейной гуще. Прежде всего, по-моему, необходимо учитывать особую природу нынешнего кризиса, а она во многом иная, чем у большинства предыдущих. Если те кризисы вызывались шоками на стороне спроса, то нынешний спровоцирован шоком на стороне предложения — локдауном, который произвело государство. Поэтому когда коронавирусный кризис сравнивают с Великой депрессией в 1930-х годах или Великой рецессией 2008–2009 годов, то это заблуждение. Если и проводить какие-то аналогии, то уж скорее со спадами, которые вызываются природными катаклизмами — ураганами, наводнениями и т. д., хотя и это не совсем точно. Вход в такие кризисы имеет форму мгновенного обрушения — точно так же было и с нынешним локдауном. Производством одномерно схлопывается, но и выход из таких кризисов происходит обычно намного «резвее».

Интервью взяла Анастасия Мануйлова

полная версия kommersant.ru/12890

Коммерсантъ
ежедневная газета

16+

ОГОНЕК
еженедельный журнал

Коммерсантъ Weekend
еженедельный журнал

Коммерсантъ Автопилот
ежемесячный журнал

О случаях отказов в приеме подписки, отсутствии в продаже изданий ИД «Коммерсантъ», нарушениях сроков доставки, а также о других недостатках в нашей работе сообщайте по бесплатному телефону (800) 200 2556

Учредитель, редакция и издатель АО «Коммерсантъ». Адрес: Рублевское шоссе, 28, Москва, 121609. Зарегистрировано в Роскомнадзоре, регистрационный номер и дата принятия решения о регистрации: ПИ № ФС 77-76924 от 9 октября 2019 года. Телефоны для справок: (495) 797 6970, (495) 926 3301. E-mail: kommersant@kommersant.ru. Цена свободная. © АО «Коммерсантъ». Представителем авторов публикаций в газете «Коммерсантъ» является издатель. Перепечатка только с согласия авторов (издателя). Время подписания в печать: по графику — 23-00, фактическое — 23-00. Газета отпечатана в АО «Принт Москва». Адрес: Лихачевский пр.-д, д. 58, г. Долгопрудный, Московская обл., 141700. Заказ № 10381 | WWW.KOMMERSANT.RU. Подписка на электронные версии и размещение рекламы на сайте. Тел.: (495) 797 6996, (495) 926 5262. | ПРОДАЖИ ПОДПИСКИ И В РОЗНИЦУ: АО «Коммерсантъ-Пресс». Генеральный директор Альфред Хажиков. Отдел розничного распространения: тел. (495) 721 1201. Отдел подписки: тел. 8 (800) 200 2556 (звонок по РФ бесплатный), e-mail podpiska@kommersant.ru. Подписные индексы 50060, П1125, П1126 (суботный выпуск) | ДИРЕКЦИЯ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ: тел. (495) 797 69 86.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР АО «КОММЕРСАНТЪ» — Владимир Желонкин | РЕДАКТОР ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА — Владимир Желонкин — главный редактор газеты «Коммерсантъ», Елена Сушинова — главный редактор журнала «Коммерсантъ WEEKEND», Сергей Агафонов — главный редактор журнала «Огонек», Кирилл Урбан — заместитель шеф-редактора АО «Коммерсантъ», директор по информационной политике платформ АО «Коммерсантъ», Дмитрий Бутрин, Александр Стукалин, Иван Сухов, Рената Ямбаева — заместители шеф-редактора АО «Коммерсантъ», Евгений Козачев — руководитель информационного центра, Татьяна Крошкова — ответственный секретарь СПЕЦИАЛЬНЫЕ КОРРЕСПОНДЕНТЫ АО «КОММЕРСАНТЪ» — Дмитрий Азаров, Ольга Алленова, Сергей Долгин, Андрей Колесников, Григорий Резвин, Денис Скоробогатов, Владимир Соловьев, Алексей Тарханов | ГРУППА ВЫПУСКАЮЩИХ РЕДАКТОРОВ Алексей Киселев, Иван Кузнецов, Вячеслав Попов, Михаил Пророков; Ольга Боровкина (санкт-петербургский выпуск) | ЗАВЕДУЮЩИЕ ОТДЕЛАМИ Халия Аминова (потребительский рынок), Юрий Барсуков (бизнес), Павел Белавин (медиа и телекоммуникации), Максим Варшавин (преступность), Леонид Танин (внешняя политика), Дмитрий Ждакев (общество), Грант Косин (спорт), Дмитрий Ладыгин (финансы), Олег Сапожков (экономическая политика), Сергей Ходчев (культура) | РУКОВОДИТЕЛИ ГРУПП Иван Богачев (специорус «Прямая речь»), Ксения Деметрива (финансовый анализ), Евгений Жирнов (историко-архивная), Николай Зубов (иностранная информация), Иван Макаров (спертативная информация), Татьяна Трофимова (региональная корсет), Петр Хлобаев (нормативно-словарная) | СЛУЖБА КОНТРОЛЬНЫХ РЕДАКТОРОВ — Алексей Кондратьев | КОРРЕКТОРЫ — Елена Винова | ВЫПУСК — Наталья Когун | Анатолий Гусев — автор макета, Сергей Цюмук — главный художник газеты «Коммерсантъ», Галина Дидан — художник газеты «Коммерсантъ», Виктор Ильян — начальник отдела верстки | ФОТОСЛУЖБА Сергей Вишневский — руководитель | ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО СТРАТЕГИИ Виктор Лошак | ДИРЕКТОР РЕКЛАМНОЙ СЛУЖБЫ Надежда Ермолова, тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262 | РУКОВОДИТЕЛЬ ОТДЕЛА ПО МАРКЕТИНГУ И PR Екатерина Богомолова, тел. (495) 797 6996 д. 2648 | ИЗДАТЕЛЬСКИЙ СИНДИКАТ Владимир Лавицкий — директор, тел. (495) 926 3301 д. 2594

ЗАКАЗЫ НА РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМЫ в газете «Коммерсантъ» принимаются рекламной службой АО «Коммерсантъ» тел. (495) 797 6996, (495) 926 5262, e-mail: sign@kommersant.ru. В регионах заказы на размещение рекламы принимаются представителями: Воронеж ООО «Коммерсантъ» — Черновозов (473) 239 09 76, 239 09 69. Екатеринбург ЗАО «Коммерсантъ» в Екатеринбурге (343) 287 37 05. Ижевск ИП Власова Анастасия Сергеевна (3412) 945 075. Иркутск ООО «Издательский Дом „Восточная Сибирь“» (3952) 487 025, 487 120, 487 125. Казань ООО «Профи-ньюс» (843) 253 20 41. Краснодар ООО «ЮМБ» (861) 201 94 26. Красноярск ООО «Коммерсантъ Красноярск» (391) 274 54 43. Нижний Новгород ООО «Коммерсантъ Приволжье» (831) 430 13 92. Новосибирск АО «Коммерсантъ-Сибирь» (383) 209 34 42, 223 03 93, 212 02 42. Пермь ООО «Деловая журналистика» (342) 246 22 56. Ростов-на-Дону ЗАО «Коммерсантъ» в Ростове-на-Дону (863) 308 15 05, 308 15 01. Самара АО «Коммерсантъ-Волга» (846) 203 00 88. Санкт-Петербург ЗАО «Коммерсантъ» в Санкт-Петербурге (812) 325 85 96. Саратов ООО «Медиа-группа „ОМ“» (8452) 23 79 65, 23 79 67; Уфа ООО «Знак» (347) 292 79 66. Челябинск ООО «Знак 74» (351) 247 90 54, 700 01 88.

Тираж газеты «Коммерсантъ» 62 938

Газета печатается во Владивостоке, Воронеже, Екатеринбург, Иркутске, Казани, Краснодаре, Красноярске, Москве, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Перми, Ростове-на-Дону, Самаре, Санкт-Петербурге, Саратове, Уфе, Челябинске. В региональные выпуски газеты редакция может быть внесены изменения.

Размещение заказа и услуги подлежат обязательной сертификации. Материалы на этом фоне публикуются на коммерческих условиях.

НОВОСТИ

Коммунисты дали право на самоопределение

Голосование по конституционным поправкам отделит актив КПРФ от ее сторонников

Президиум центрального комитета КПРФ принял решение голосовать против поправок к Конституции. При этом голосовать против КПРФ призывает именно свой актив, обычным своим сторонникам партия рекомендует делать выбор самостоятельно. Сначала работы над поправками к Конституции и до объявления новой даты голосования, 1 июля, позиция Компартии менялась от поддержки поправок до решения воздержаться на голосовании во втором и третьем чтениях законопроекта. По словам зампреда ЦК КПРФ Юрия Афонина, на окончательную позицию партии повлияло то, что большинство партийных активистов выступают против поправок.

В опубликованном сегодня заявлении президиума ЦК КПРФ перечисляются «конкретные выводы и твердые принципы», на которых основано решение партийного органа: поправки не меняют сути действующей Конституции, усиливают «президентский диктат и закрепляют олигархическое господство». По мнению президиума ЦК Компартии, поправки должны приниматься Конституционным собранием. Коммунистов также не устраивает, что голосовать предлагается сразу за все изменения, а не за каждое по отдельности. «Каждый призван решить: можно ли голосовать за „новое издание“ ельцинской конституции? — говорится в заявлении. — Наш ответ — нет. Поддержать такой документ мы не можем». При этом КПРФ настаивает на «принципиальном ремонте Основного закона», который недопустимо подменять «косметикой».

«Мы подготовили 108 поправок, на 15 из которых мы настаивали. Из них ни одна в полной мере не была учтена. Вместе полноценной конституционной реформы мы имеем дело с имитацией», — рассказал „Ъ“ зампред ЦК КПРФ, депутат Госдумы Дмитрий Новиков.

Напомним, особой позиции по изменениям в Основной закон страны КПРФ придерживалась с первых дней объявленной реформы. Так, например, в первом чтении президентского закона в Госдуме фракция коммунистов его поддержала. Коммунисты проголосовали против поправки депутата Госдумы от «Единой России» Валентины Терешковой, которая дает возможность Владимиру Путину вновь баллотироваться в президенты в 2024 году. А во втором и третьем чтениях члены фракции КПРФ воздержались от голосования. Долгое время коммунисты не могли



Лидер КПРФ Геннадий Зюганов привык находить возможность для компромисса даже в ситуациях, которые его исключают

определились и со своей позицией по общероссийскому голосованию за поправки. Еще до пандемии источник в партии объяснял, что КПРФ должна следовать позиции своих избирателей, а многие из них поддерживают изменения. Московский горком КПРФ призвал граждан не принимать участие в плебисците, а Владимира Путина — отказаться от проведения голосования. Секретарь московского отделения КПРФ по идеологии, депутат Госдумы Денис Парфенов считал, что после того, как думские коммунисты воздержались от голосования за законопроект в третьем чтении, последовательной позицией будет именно призыв к бойкоту плебисцита. В сегодняшнем заявлении президиума ЦК говорится, что бойкот общероссийского голосования ничего не даст.

Зампред ЦК КПРФ, депутат Госдумы Юрий Афонин пояснил „Ъ“, что на окончательную позицию партии повлияла позиция ее актива, подавляющее большинство которого выступает против поправок. Депутат подчеркивает, что эта рекомендация относится именно к партийцам, а не ко всем гражданам. Беспартийных КПРФ призывает сделать свой

выбор самостоятельно. Депутат участвовал в рабочей группе по подготовке изменений в Конституцию. По его словам, в поправках есть «много здравых вещей», касающихся социальной сферы. Для кого-то они перевешивают недостатки общего документа: «Поэтому мы и призываем граждан подумать и определиться самим. А партийный актив будет голосовать против». Как ранее сообщал „Ъ“, коммунисты намерены объявить и о проведении собственного «народного референдума», на который будут вынесены 15 предложений по изменениям Основного закона страны. Присутствие в организации альтернативного голосования Компартия планирует после отмены ограничений, связанных с распространением коронавируса, но при этом надеется провести его до 1 июля.

«Для коммунистов действительно разумнее продвигать свою повестку, например те поправки, которые они вносили, но которые не были приняты», — считает политолог Константин Калачев. — КПРФ имеет шансы усилить свои позиции, а в дальнейшем и увеличить представительство в парламенте, если правильно подаст и закрепит левую повестку, покажет себя реальным драйвером протестных действий».

Елена Рожкова, Ксения Веретенникова, Андрей Винокуров

Границы братства республик

Спикер парламента Чечни предложил Дагестану решить территориальный вопрос

Спикер чеченского парламента Магомед Даудов предложил властям соседнего Дагестана возобновить работу двусторонних комиссий по уточнению административной границы между республиками. Речь идет о координатном описании линии размежевания, отсутствие которого, по мнению чеченских властей, провоцирует пограничные конфликты между жителями соседних территорий. Эксперты убеждены, что избежать «ингушского» сценария, когда подписание договора о границе с Чечней привело к массовым беспорядкам, можно будет лишь при активном участии в процессе федерального центра.

Возобновить работу земельных комиссий по уточнению административной границы Чечни и Дагестана необходимо 6 июля 2020 года, считает господин Даудов. В своем обращении к дагестанским властям чеченский спикер заявил, что «неурегулированность вопроса вокруг административной границы может повлечь негативные последствия», в том числе «проявления межнациональной розни». Господин Даудов отметил, что граница между республиками в ориентирном и графическом описании установлена и изменению не подлежит, речь сейчас идет о необходимости координатного описания линии размежевания. «Чечня не претендует на территорию братской республики, но при этом будет отстаивать всеми законными способами свою территорию», — заверил чеченский спикер.

Ныне существующая административная граница между Дагестаном и Чечней была определена в 1959 году, вскоре после возвращения чеченцев и ингушей после сталинской депортации и восстановления упраздненной в 1944 году Чечено-Ингушской АССР. Окончательно линия размежевания между двумя республиками была зафиксирована в 1965 году. В 1983 году граница уточнялась в связи с взаимной передачей небольших территорий между республиками там, где соприкасаются Гумбетовский район Дагестана и Ногай-Юртовский Чечни. Речь в тех случаях шла об ориентирном и графическом описании границы, оставалось завершить координатное описание линии размежевания. С этой целью в 2015 году были созданы специальные комиссии в обеих республиках, но в 2019 году

эта работа прервалась. В том же году летом возникла конфликтная ситуация, когда жители Кизлярского района Дагестана демонтировали установленные чеченской стороной дорожные указатели с обозначением административной границы между республиками. Собравшимся на линии размежевания представителям двух республик удалось избежать стычки, но взаимные претензии остались. В создании напряженности и срыве работ по размежеванию чеченская сторона тогда обвинила власти определенной территории. Несколько дней назад едва не вспыхнул конфликт на границе Гумбетовского района Дагестана и Ногай-Юртовского Чечни, где чеченские землемеры представили колыхки для последующего описания границы. Правда, власти сопредельных территорий утверждали, что разногласия преувеличены теми, кому «очень хочется нагнетать обстановку».

Участки границы под Кизляром и в Гумбетовском районе не единственные, где возможен спор: например, Новолакский район Дагестана до депортации чеченцев в 1944 году относился к Чечено-Ингушетии, сейчас чеченцы составляют более четверти его населения и периодически ставят вопрос о пересмотре территориальной принадлежности муниципалитета. Опрошенные „Ъ“ эксперты убеждены, что избежать «ингушского» сценария, когда подписание договора о границе с Чечней привело к массовым беспорядкам, возможно только в случае активного участия в процессе федерального центра. «Как бы на местах ни старались, добиться согласия по территориям будет очень сложно», — заявил „Ъ“ политолог Руслан Мартагов. Он напомнил, что политический кризис, разгоревшийся в Ингушетии после подписания чечено-ингушского пограничного договора, удалось погасить после вмешательства федерального центра. «В Ингушетии дошло до массовых беспорядков, потому что в Москве долго наблюдали за событиями со стороны, надеясь, что само собой все рассосется», — говорит господин Мартагов. Чечня, судя по всему, рассчитывает на федеральную помощь: с соответствующей просьбой господин Даудов обратился к полпреду президента РФ в СКФО Юрию Чайке и руководителю Росреестра Олегу Суфякинскому. В Дагестане заявление господина Даудова в четверг не комментировали.

Николай Краснов

Киев вызывает Москву на себя

Украина хочет воевать и мириться в Донбассе только с Россией

Урегулирование конфликта в Донбассе зашло в тупик. Украина заявляет, что вести переговоры о мире намерена только с Россией, чьей агрессии она, как утверждают в Киеве, противостоит. Москва, считающая себя посредником на переговорах, а не стороной конфликта, предупреждает: если украинская сторона будет упорствовать, российские переговорщики перейдут к молчаливому наблюдению за процессом в трехсторонней контактной группе.

Переговоры по урегулированию ситуации на востоке Украины, главной площадкой ведения которых остается трехсторонняя контактная группа (ТКГ), окончательно встали. В этом году стороны ни на шаг не продвинулись ни в политических вопросах вроде особого статуса для отдельных районов Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО), ни в решении вопросов безопасности, таких как разведение сил конфликтующих сторон.

Окончательно похоронена и казавшаяся прорывной инициатива о создании в рамках ТКГ консультативного совета с участием представителей ОРДЛО. О создании совета 11 марта в Минске во время личной встречи договорились заместители главы кремлевской администрации Дмитрий Козак и руководитель офиса украинского президента Андрей Ермак. В Киеве эту договоренность подвергли жесткой критике правая европейская оппозиция и националисты: и те и другие расценили это как попытку вывести на прямой контакт официальный Киев и представителей непризнанных республик.

Теперь от темы создания консультативного совета откритались и власти Украины. О том, что вопрос закрыт, было объявлено после визита в Германию украинской правительственной делегации. Напомним, в Берлин для обсуждения в том числе ситуации в Донбассе 2 июня летели Андрей Ермак, главы МИДа и Минобороны Дмитрий Кулеба и Андрей Таран, а также глава Министрства по вопросам реинтеграции временно оккупированных территорий Алексей Резников. Господин Резников является также заместителем главы украинской делегации на переговорах в Минске, где отвечает в том чи-

сле за согласование формата переговоров и подбор их участников.

Вернувшись в Киев, Алексей Резников сообщил агентству «Укринформ» об утрате актуальности предложения об организации консультативного совета с участием представителей непризнанных республик Донбасса. Сослался он при этом на то, что в протоколе, фиксировавшем договоренность о создании совета, содержалась оговорка, что его появлению должны предшествовать переговоры с Германией, Францией и ОБСЕ. Об этом и напомнил господин Резников: «Нет ответа от немецкой стороны, от французской, от ОБСЕ. Поэтому этот вопрос уже нецелесообразен. Забыли и идем дальше».

Планировалось, что в консультативный совет войдут не связанные с руководством самопровозглашенных ЛНР и ДНР жители ОРДЛО с одной стороны и представители Украины — с другой. Предполагалось, что в ходе заседаний совета стороны могли бы разрабатывать рекомендации для основной контактной группы в Минске.

Собеседник „Ъ“, близкий к офису президента Украины, говорит, что поводом для отказа от создания консультативного совета стали как пропадающие обстрелы позиций украинских войск с территории ОРДЛО, так и активное неприятие самой возможности начала переговоров с представителями самопровозглашенных республик украинской общественностью.

Если после прихода к власти президента Владимира Зеленского Киев поначалу не выказывал явного нежелания договариваться с ДНР и ЛНР, то сейчас линия украинской стороны состоит в том, что представителей непризнанных республик следует игнорировать. Переговоры, не раз проводил министр Кулеба, следует вести только с Россией, поскольку именно ей Украина противостоит в вооруженном конфликте на востоке. Отказ от прямых переговоров с ДНР и ЛНР он назвал принципиальной позицией.

«Украина не будет переходить красные линии своего суверенитета и территориальной целостности. Мы не пойдем на прямой диалог с оккупационными администрациями. Мы не пойдем на выдуманную Кремлем федерализацию. Мы не уступим в вопросах границы, вывода росси-

йских войск, расформирования оккупационных администраций. Мы никогда не пойдем ни на какие особые статусы по российскому сценарию с правом вето на общенациональные решения и другими требованиями, которые подрывают наш суверенитет», — заявил господин Кулеба по итогам переговоров в Берлине, которые он оценил как продуктивные.

Он также подчеркнул приверженность украинским властям цели возвращения контроля как над ОРДЛО, так и над Крымом, заявив, что рано или поздно Украина обязательно восстановит территориальную целостность в международно признанных границах.

Глава переговорщиков из ДНР Наталья Никонорова заявила „Ъ“: «Украинцы нашли формальный повод и снова отказались от своих же слов и подписанных документов. Это еще одно подтверждение нежелания Украины вести прямой диалог с людьми, проживающими в республиках, и невыполнения взятых на себя обязательств».

В Москве подход Киева также считают попыткой переформатировать весь переговорный процесс по реализации минских соглашений. Окончательный отказ создавать консультативный совет собеседник „Ъ“ с российской стороны, близкий к переговорам в контактной группе, прокомментировал так: «Мы запомнили, что любые договоренности с Украиной ничего не стоят».

Еще один информированный о ходе переговоров с Киевом собеседник „Ъ“ предупредил: все может закончиться тем, что переговоры встанут окончательно. Особенно если Украина, как она ранее обещала, в итоге включит в состав ТКГ самостоятельно отобранных представителей ОРДЛО из числа тех, кто уехал из зоны конфликта на контролируемой Киевом территории. «Киев ужесточил риторику, стал везде говорить, что Россия — сторона конфликта и только с Россией он будет говорить и больше ни с кем», — отметил собеседник „Ъ“.

Если такой подход продолжится, выход один: мы перейдем в ТКГ в разряд наблюдателей и станем молча наблюдать за процессом».

Матвей Шинманов, Киев; Владимир Соловьев, Кирилл Кривошеев

Субъекты электронного голосования

Жители Москвы и Нижегородской области смогут удаленно участвовать в плебисците по поправкам

Центризбирком разрешил провести электронное голосование по поправкам к Конституции в Москве и в Нижегородской области, отказав Санкт-Петербургу, Карелии и Красноярскому краю. Для дистанционного электронного голосования (ДЭГ) применят технологию, которая использовалась на выборах в Мосгордуму в 2019 году. Тестирование системы начнется после 12 июня. Эксперты не уверены, что на основе московской технологии удастся провести голосование, результаты которого будут вызывать доверие всех участников.

Как сообщил „Ъ“, заявки на проведение электронного голосования в Центризбирком поступили от пяти регионов: Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Красноярского края и Республики Карелия. Они были рассмотрены в соответствии со специальными критериями отбора, которые ввел ЦИК. В частности, учитывалось желание жителей регионов участвовать в электронном голосовании, количество зарегистрированных в регионе пользователей портала госуслуг и готовность региональной общественной палаты обеспечить наблюдение. Представитель каждого из пяти регионов в своем докладе заверил Центризбирком в готовности к такого рода голосованию и необходимости его провести именно у себя. Однако, уточнила глава ЦИКа Элла Памфилова, на имеющихся мощностях пока невозможно организовать голосование во всех пяти регионах, и предложила коллегам сократить их количество путем голосования. Большинство голосов члены ЦИКа поддержали Москву и Нижегородскую область.

«В Нижегородской области активно развивается культура электронного взаимодействия населения и власти, характеризующаяся высоким уровнем доверия участников», — заявила глава Нижегородской области Глеб Никитин. Кроме того, он обосновал необходимость проведения электронного голосования санитарно-эпидемиологической ситуацией, поскольку «к моменту голосования полностью забыть о том, что такое коронавирус, мы не сможем» (в области, по данным на 4 июня, выявлено 11 169 случаев заболевания

COVID-19, регион находится на четвертом месте по числу заболевших).

Отказ Красноярскому краю Элла Памфилова объяснила четырехчасовой разницей между Москвой и Красноярском, а Карелии тем, что заявка пришла слишком поздно. Санкт-Петербургу, по словам главы ЦИКа, имеет «потрашающую» электронную базу, но есть проблема, «связанная с целым рядом факторов: качество и способность городской избирательной комиссии организовать процесс так, чтобы было доверие и общественный консенсус». ЦИК и ранее неоднократно критиковал санкт-петербургский избирком, обвиняя его в непрофессионализме и неисполнении судебных решений по итогам прошедших в прошлом году муниципальных выборов. Выбор всего двух регионов для внедрения электронного голосования Элла Памфилова объяснила осторожностью и здравым смыслом. По ее словам, комиссия учтет опыт Москвы, который «дает возможность сейчас предоставить эту базу и для других регионов».

Начальник управления по совершенствованию территориального управления и развитию смарт-проектов правительства Москвы Артем Костырко сообщил, что управление готово открыть запись для желающих проголосовать электронным способом с 5 июня. Тестирование московской системы дистанционного голосования планируется провести после 12 июня.

Глава Минкомсвязи Максуд Шадаев также заявил о готовности своего ведомства к запуску на портале госуслуг электронной формы заявления для голосования. Министр заверил, что портал выдержит нагрузку и во время общероссийского голосования. Господин Шадаев пояснил, что технология, которую применят для дистанционного электронного голосования, будет той же, что использовалась в ходе эксперимента на выборах в Мосгордуму в 2019 году. «С учетом ограниченных сроков мы предложили взять то решение, которое было апробировано в Москве в прошлом году на выборах в Мосгордуму. Те элементы, по которым были вопросы, правительством Москвы были доработаны. Мы уверены в том, что сама технология будет стабильно и надежно функционировать», — заявил

министр. «Технические возможности системы не позволяли пока голосовать дистанционно более чем 10 млн избирателей, поэтому мы не хотели бы, чтобы система работала в перегруженном режиме», — предостерег его зампред ЦИК Николай Булаев.

Напомним, осенью прошлого года эксперимент по электронному голосованию проводился на выборах в Мосгордуму: жители трех избирательных округов могли голосовать онлайн через портал mos.ru. Во время голосования система работала с проблемами. Результатом стал судебный процесс: проигравший по итогам электронного голосования выборы в 30-м округе Роман Юнеман оспаривает итоги выборов.

Как ранее сообщил источник „Ъ“ в ЦИКе, воспользоваться опытом Москвы было решено, так как коронавирус «сорвал тестирование» выбранной совместно с «Ростелекомом» и Минкомсвязью технологии.

Эксперт «Голоса» Василий Вайсенберг считает, что московский эксперимент по электронному голосованию показал, что ДИТ не готов сотрудничать с наблюдателями. Также он заявил, что не была реализована процедура проверки своего голоса. «До сих пор нет внятного ответа, что произошло и кто виноват в сбое в день голосования. Сложно поверить, что в следующий раз Москве удастся провести ДЭГ так, чтобы его результатам могли бы доверять все участники голосования», — заявил „Ъ“ господин Вайсенберг. Заместитель председателя Партии роста Виктор Звельский (партия намерена участвовать в региональных выборах осенью этого года) считает, что всероссийское голосование должно проходить традиционным способом: «Есть большое количество избирателей пожилого возраста. Они просто не пойдут голосовать онлайн, потому что незнакомы с электронной системой».

Также вчера поздно вечером СМИ сообщили, что новый порядок проведения общероссийского голосования более не содержит норму, по которой журналисты имели право «визуально» знакомиться с рассортированными бюллетенями при их подсчете. Однако право присутствовать при подсчете голосов у журналистов остается.

Ангелина Галанина

первые лица

«Негативные последствия коррупции тяжелее, чем прямой ущерб»

Александр Бастрыкин объяснил снижение коррупции в органах внутренних дел

Председатель Следственного комитета Александр Бастрыкин рассказал начальнику отдела преступности „Б“ Максиму Варывину о том, как расследуются громкие уголовные дела о преступлениях коррупционной направленности. Следствие выяснило происхождение миллиардов рублей, найденных в квартире экс-полковника МВД Дмитрия Захарченко; разобралось, почему в МЧС закупили дешевые пожарные рукава вместо надежных и как чиновники Росрезерва озолили сами, продлевая срок годности солянке. Однако, несмотря на определенные успехи в борьбе с коррупцией, генерал юстиции Бастрыкин по-прежнему добивается не только возвращения института конфискации в Уголовный кодекс, но и обосновывает необходимость введения этого дополнительного наказания по всем видам преступлений коррупционной направленности.

— Как вы в целом оцениваете противодействие коррупции в России?

— Начну с того, что уголовно-правовые меры достаточно надежно защищают государство и общество от различных проявлений коррупции. В 2019 году Следственным комитетом возбуждено свыше 18 тыс. уголовных дел о коррупционных преступлениях. Нашими следователями направлены в суды 8409 уголовных дел о коррупции, по ко-



ЛИЧНОЕ ДЕЛО

БАСТРЫКИН АЛЕКСАНДР ИВАНОВИЧ

Родился 27 августа 1953 год в Пскове. В 1975 году окончил юрфак Ленинградского государственного университета, учился вместе с Владимиром Путиным. Работал инспектором угрозыска, следователем. С 1980 года преподавал на кафедре уголовного процесса и криминалистики юрфака ЛГУ, занимался комсомольской и партийной работой. С 1988 года возглавлял Институт усовершенствования следственных работников при прокуратуре СССР. С 1992 года был ректором Санкт-Петербургского юридического института. С 1996 года — заместитель командующего Северо-Западным округом внутренних войск МВД. С 1998 года — директор Северо-Западного филиала Российской правовой академии Минюста. В июле 2001 года стал начальником управления Минюста по Северо-Западному федеральному округу. 12 июня 2006 года назначен начальником главного управления МВД по Центральному округу. С октября 2006 года работал заместителем, а с июня 2007-го — первым заместителем генпрокурора — главой Следственного комитета при прокуратуре РФ. С октября 2010 года исполнял обязанности, а 14 января 2011 года был назначен председателем СК России. Государственный советник юстиции 1-го класса, генерал юстиции. Доктор юридических наук. Награжден орденами Почета, «За заслуги перед Отечеством» III и IV степени, орденом Александра Невского и другими наградами.

ДОСЬЕ

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РФ

Образован в январе 2011 года на базе Следственного комитета при прокуратуре РФ (2007–2010). Является федеральным государственным органом, наделенным полномочиями в сфере уголовного судопроизводства, включая доследственную проверку, криминалистическое сопровождение, предварительное следствие, процессуальный контроль. В структуру СК входят центральный аппарат, территориальные органы, включая специализированные и военные, а также образовательные учреждения и научные организации. Председатель и его заместители назначаются указом президента РФ. В Следственном комитете служит более 23 тыс. сотрудников (в том числе военные следователи). В 2019 году было расследовано и направлено в суды почти 97 тыс. уголовных дел в отношении 107 тыс. обвиняемых. Потерпевшим возмещено более 48,5 млрд руб., наложен арест на имущество подозреваемых и обвиняемых стоимостью 55,3 млрд руб. За год СКР возбудил свыше 18 тыс. уголовных дел о коррупционных преступлениях.

торым в качестве обвиняемых привлечено более 9 тыс. лиц. В их числе 81 дело в отношении организованных групп и 6 — в отношении преступных сообществ или преступных организаций. На стадии расследования возмещен ущерб почти на 2 млрд руб., еще на 7 млрд руб. арестовано имущество.

— Какие коррупционные преступления совершаются наиболее часто?

— Порядка 20% — это уголовные дела о даче взятки (1747 дел), немногим менее — 16% — о получении взятки (1396). Значительная доля приходится на такой состав преступлений, как мошенничество (1279 дел), что составляет порядка 15%. Мелкое взяточничество — 1124, присвоение или растрата — 601 дело. Исходя из этих данных, мы видим, что большая часть преступлений коррупционной направленности — это дача взятки. В связи с этим в текущем году совместно с Генпрокуратурой, ФСБ, МВД, ФТС, ФАС, ФНС и Росфинмониторингом мы продолжаем активную профилактическую работу по вопросам противодействия коррупции и защиты бюджетных средств, в том числе максимально используя ресурсы средств массовой информации.

— Эпизоды преступлений бывшего полковника МВД Дмитрия Захарченко еще расследуются?

— В настоящее время расследование по новому эпизоду преступной деятельности Захарченко находится в завершающей стадии, идет процесс ознакомления с материалами уголовного дела. Благодаря многочисленным следственным действиям было установлено, что Захарченко занялся преступной деятельностью еще в 2007 году. Вместе с ним к уголовной ответственности привлекаются бизнесмен Валерий Маркелов, а также друзья Захарченко Виктор Белевцов и Василий Критинин. Несколько фигурантов объявлены в розыск. По версии следствия, Захарченко в 2007–2016 годах получил взятки в виде имущественного права на беззачетные денежные средства в размере более 1,4 млрд руб. Эти деньги были обманижены, и в числе прочих их впоследствии обнаружили при обыске в его квартире в 2016 году.

Взяткодателями выступали крупные бизнесмены — Валерий Маркелов и Борис Ушерович, а также руководители и совладельцы коммерческого банка «Новое время» Иван Станкевич и Дмитрий Моторин.

— Как действовала преступная схема?

— По данным следствия, названными взяткодателями была создана тщательно законспирированная и хорошо отлаженная автоматизированная банковская система, которая использовалась для незаконного управления большим объемом денежных

средств, принадлежащих как физическим, так и крупным юридическим лицам. При этом идентифицировать конечных выгодоприобретателей так называемой площадки было очень сложно, поскольку изначально поступающие денежные средства под видом на первый взгляд законных гражданско-правовых сделок после совершения ряда банковских операций поступали в распоряжение лиц, которые документально к этим средствам не имели никакого отношения. С учетом высокого уровня конспирации возможности этой автоматизированной банковской системы использовались для дачи взятки Захарченко. Он же в свою очередь осуществлял общее покровительство незаконной коммерческой деятельности взяткодателя и до момента задержания в сентябре 2016 года результативно принимал все необходимые меры для того, чтобы такая деятельность не могла быть пресечена правоохранительными органами.

Следует указать возможность применения конфискации в санкциях статей УК о преступлениях коррупционного характера

Также на основании материалов, собранных в ходе расследования этого дела, возбуждено и расследуется уголовное дело по факту организации преступного сообщества и осуществления незаконной банковской деятельности, в рамках которого к уголовной ответственности привлечено более 20 человек.

— Как известно, размер взятки влияет на наказание, тем не менее даже по фактам сравнительно небольших поборов возбуждаются уголовные дела о совершении особо тяжких преступлений.

— Санкция статьи Уголовного кодекса предусматривает более строгое наказание, если речь идет о значительном, крупном или особо крупном размере взятки. При этом и сроки лишения свободы тоже варьируются. Но в приоритете здесь принцип неотвратимости наказания, и это вне зависимости от того, крупная взятка или мелкая. Получение взятки — это должностное преступление против государственной власти и интересов госслужбы, а не против собственности. Поэтому даже при получении отдельными должностными лицами небольших сумм, особенно если такое происходит системно, наносится колоссальный ущерб интересам государства. Например, в Краснодарском крае следователи Главного следственного управления по Северо-Кавказскому

федеральному округу совместно с ГУСБ МВД России пресекли противоправную деятельность группы сотрудников полиции, которая на протяжении нескольких лет занималась поборами с граждан. По уголовному делу проходят в качестве обвиняемых 15 человек. По данным следствия, сотрудники ДПС систематически получали взятки, закрывая глаза на различные нарушения. Взяткодателям сходили с рук управление автомобилем в нетрезвом виде, наличие иных нарушений, связанных с эксплуатацией грузового транспорта. Были и такие факты, когда сотрудники ГИБДД разрешали продолжить движение транспортного средства, находящегося в розыске либо перевозящего наркотические средства. Общая сумма взяток составила более 50 млн руб. Все это серьезная дискредитация власти в глазах людей. Ведь у граждан, столкнувшихся с подобными проявлениями, формируется предвзятое и негативное мнение о правоохранительной системе в целом. В действительности это не так. Напротив, тех, кто нарушает закон, меньшинство. Благодаря системной работе по борьбе с коррупцией, в том числе принимаемым профилактическим мерам, коррупционная преступность среди отдельных категорий сотрудников правоохранительных органов продолжает снижаться.

— Вы имеете в виду полицейских?

— В том числе. Например, в 2019 году на 60% сократилось количество обвиняемых (в коррупции). — „Б“ из числа сотрудников органов внутренних дел по сравнению с 2011 годом. Это неслучайно. При сравнении данных за прошедшие годы видно ежегодное постепенное снижение числа должностных лиц органов внутренних дел, привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию. Такая же динамика прослеживается и по ряду других правоохранительных и силовых структур. Наши оппоненты могут возразить, скажем, что, может быть, плохо выявляем? Но комплексная работа по пресечению фактов коррупции за эти годы только усилилась. На высоком уровне находится и превентивная работа внутри других правоохранитель-

шествее. Тем не менее такие преступления активно выявляются нашими следователями совместно с МВД и ФСБ. Например, в Республике Крым выявлен факт взятничества со стороны бывшего заместителя председателя совета министров республики Виталия Нахлупина, а также его соучастников Ярослава Сливики и Валентина Дукорского. За взятку в 16 млн руб. обвиняемые представили предпринимателю служебную информацию о проведении аукционов при реализации Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», а также способствовали в победе в государственных аукционах. В процессе расследования арестовано имущество Нахлупина и его супруги на сумму свыше 174 млн руб., в том числе три квартиры, семь земельных участков, восемь автомобилей, яхта, строительная техника, доли в различных коммерческих организациях. Следственные действия по уголовному делу завершены, и идет процесс ознакомления обвиняемых и их защитников с материалами уголовного дела.

— Ранее Следственный комитет сообщал о возбуждении уголовного дела в отношении высокопоставленных сотрудников Росрезерва. Сколько человек в итоге было привлечено к уголовной ответственности и какие суммы хищений инкриминируются?

— К уголовной ответственности привлечены восемь человек. Следственные действия по уголовному делу в отношении ряда лиц завершены. В их числе заместитель руководителя Росрезерва Александр Кириохин, бывший начальник управления Росрезерва Вадим Гаврилов, его бывший заместитель Олег Лазарев, директор НИИ проблем хранения Росрезерва Сергей Уланин, а также генеральный директор субподрядных организаций ООО «НафтаПремимум» и ООО «НПО Технологии» Александр Безруков, коммерческий директор указанных организаций Александр Павлов и их бенефициар Алексей Павлов. Расследование в отношении теперь уже бывшего генерального директора ООО «ЛУКОЙЛ-Резервнефтепродукт» Александра Хомякова продолжается. Он объявлен в международный розыск, в отношении него по ходатайству следствия избрана мера пресечения в виде заключения под стражу заочно.

В 2011–2017 годах, как полагает следствие, соучастники под руководством Кириохина организовали заключение с подконтрольными им ООО «СО „Тверьнефтепродукт“» государственного контракта на сумму более 3 млрд руб. Предметом этого контракта являлось оказание услуг по восстановлению качества дизельного топлива после длительного хранения на комбинатах Росрезерва. Выяснилось, что работы выполнялись с использованием фиктивной технологии и не позволяли улучшить качество топлива, и сотрудники Росрезерва хорошо об этом знали. Тем не менее за фиктивную работу они заплатили более 3 млрд руб. из федерального бюджета. По такой же схеме похищено еще более 300 млн руб. при заключении контракта на оказание аналогичных услуг с подконтрольным ООО «ЛУКОЙЛ-Резервнефтепродукт». В настоящее время объявляемые и их защитники знакомятся с материалами уголовного дела.

— Практически во всех примерах фигурируют предприниматели...

— К сожалению, да, и главная цель у таких должностных лиц и коммерсантов — получить обоюдную выгоду в обход закона. Еще один похожий пример касается незаконных действий первого заместителя главы города Сочи Сергея Юрина, бывшего первого заместителя главы города Анатолия Рыкова, адвоката Алексея Литвинова, Николая Гребенюка и Андрея Левентюка. По данным следствия, в 2015–2017 годах соучастники полу-

чили взятку в размере 40 млн руб. за выдачу разрешения на реконструкцию апартаментов комплекса «Марина Парк» с надстройкой верхних этажей. В 2017 году Рыков, Юрин, Литвинов и Левентюк получили в качестве взятки еще 40 млн руб. за заключение администрацией Сочи договора аренды земельного участка в пользу лица, аффилированного с взяткодателем. Следствием наложен арест на различное имущество обвиняемых — многочисленные автомобили, дома, квартиры, земельные участки, нежилые помещения, деньги, банковские счета на общую сумму свыше 1 млрд руб.

— В чем опасность таких преступлений?

— Потенциальные негативные последствия коррупции могут быть гораздо тяжелее, чем прямой ущерб от хищений. Например, некачественная продукция в сфере пожарной безопасности может стоить человеческих жизней. Сейчас в суде рассматривается крупное дело, расследованное Следственным комитетом, по которому на скамье подсудимых департамент человек, в том числе бывший директор департамента развития МЧС России Беслан Гогохия, его коллеги, а также ряд руководителей коммерческих организаций. В рамках исполнения контрактов на 181 млн руб. предприниматели поставили дешевые пожарные напорные рукава, предъявив подложные документы, а сотрудники МЧС приняли их. Такие лица не задумываются о возможных трагических последствиях, осуществляя подобные поставки некачественных товаров в целях личного обогащения. Мы ведь знаем и другие печально известные факты. Тот же пожар в торговом центре «Зимняя вишня» в Кемерово. По данным следствия, предприниматель Вишневецкий, который перестроил здание, в 2013–2014 годах давал взятку организованной преступной группе во главе с начальником инспекции государственного строительного надзора Кемеровской области Танзилей Комковой. Это позволило осуществить реконструкцию торгового центра без разрешения на строительство, а также в нарушение утвержденного проекта, который предусматривал установку на всех этажах здания автоматических систем пожаротушения, которые так и не были установлены. Комкова проигнорировала наличие грубейших нарушений пожарной безопасности. Все это фактически предопределило трагедию, которая случилась в 2018 году и унесла жизни 60 человек. Вишневецкий скрылся за границу, но благодаря действиям следствия и Генеральной прокуратуры был выдан Российской Федерации. В настоящее время Вишневецкий находится под стражей, ему предъявлено обвинение в окончательной редакции. В прошлые годы также было немало уголовных дел, когда между двумя звеньями — коррупцированными чиновниками и недобросовестными коммерсантами — пострадавшими становились обычные люди. Наша задача стремиться защитить права потерпевших и работать над тем, чтобы не допускать злоупотреблений при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

— Как часто спецсубъекты совершали коррупционные преступления? Много ли сотрудников вашего ведомства стали фигурантами уголовных дел?

— Наша повседневная деятельность по противодействию коррупции наглядно свидетельствует о том, что неприкасаемых нет. В качестве обвиняемых по уголовным делам Следственным комитетом привлечено в 2019 году 479 лиц, обладающих особым правовым статусом. В их числе 13 депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, 97 депутатов местного самоуправления, 140 выборных глав муниципальных образований, 75 адвокатов, 41 руководитель и следователь органов следствия в системе МВД, 8 прокурорских работников, 9 судей, 19 сотрудников Следственного комитета. Мы открыто говорим о пресечении коррупции внутри ведомства. Для нас ее искоренение в своих рядах — дело чести, ведь у тех, кто борется с преступностью, должны быть чистые руки.

— Почему вы так упорно добиваетесь возвращения конфискации?

— Конфискация необходима для повышения эффективности уголовно-правовых мер по противодействию коррупции. Я и мои коллеги в Следственном комитете убеждены, что конфискация имущества в качестве дополнительного вида наказания должна быть возвращена в Уголовный кодекс. При этом следует указать возможность ее применения в санкциях конкретных статей УК о преступлениях коррупционного характера. Сейчас конфискация отнесена к иным мерам уголовно-правового характера, ее применение необязательно для судей, которые не часто реализуют такие полномочия. Также целесообразно установить такое дополнительное основание для конфискации имущества, нажитого преступным путем, как передача его третьим лицам безвозмездно или за плату, явно несоизмеримую стоимости этого имущества.

Вместе с тем в России есть хорошая норма, в соответствии с которой прокурор может подать иск об обращении незаконного обогащения чиновника в доход государства. Мы предоставляем прокурорам все необходимые материалы для обоснования подобных требований.



полная версия
kommersant.ru/12889

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

+ индикаторы

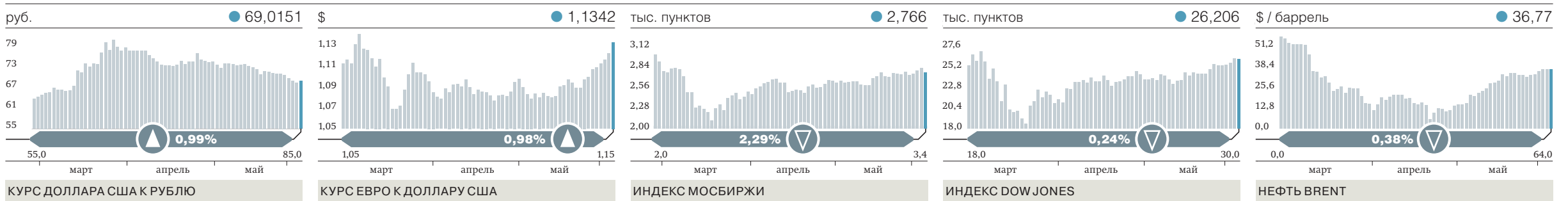
Официальные курсы ЦБ России на 5.06.20

Австралийский доллар	47,5721	Доллар США	69,0151	Канадский доллар	51,1185	Сингапурский доллар	49,2086	Швейцарский франк	71,7711
Английский фунт	86,3379	Евро	77,3245	Китайский юань*	96,9068	Новая турецкая лира	10,2001	Японская иена**	63,2325
Белорусский рубль	13,6315	Индийская рупия**	91,3182	Норвежская крона*	72,6437	Украинская гривна*	25,8470	*За 10 **За 100	
Датская крона*	10,3665	Казахский тенге**	17,2213	СДР	94,9876	Шведская крона*	73,8248	По данным агентства Reuters.	

Индексы ведущих фондовых бирж на 4.06.20 (пунктов)

Nikkei 225	22695,74 (+81,98)	DAX 30	12430,56 (-56,8)
FTSE 100	1257,31 (-44,57)	DJIA*	26203,71 (-66,18)
	6341,44 (-40,97)	NASDAQ Composite*	9620,46 (-62,48)

*На 20.32. По данным агентства Reuters.

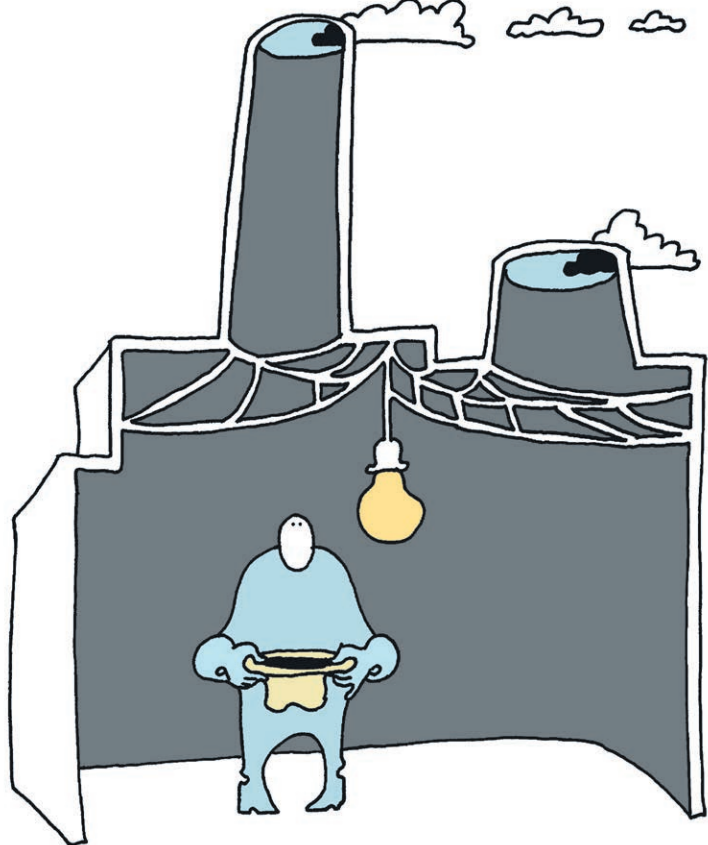


В энергосистеме ищут лишнюю мощность

Резерв предлагают снизить в три раза

Как выяснил «Ъ», регуляторы и участники энергорынка продолжают дискуссии о необходимости снижения резерва мощности в энергосистеме. Ученые считают, что запас мощности в 2022 году можно сократить почти втрое. Это снизит платежи потребителей на 73 млрд руб. в год. Регуляторы считают, что пока результаты расчетов далеки от практического применения. Но потребители и эксперты называют гораздо более реалистичными, чем те, что применяются сейчас.

В «Совете рынка» (регулятор энергорынка) прошло очередное совещание по разработке определения величины нормативного резерва генерирующей мощности Единой энергосистемы (ЕЭС) России. По данным «Ъ», на нем был представлен актуализированный доклад Института систем энергетики имени Л. А. Мелентьева Сибирского отделения РАН (ИСЭМ СО РАН). Согласно расчетной модели, в зависимости от коэффициента надежности системы уровень резерва в 2022 году может составить 8,5–11,3% от максимума потребления мощности, или 14–19 ГВт, сообщили «Ъ» источники, знакомые с ходом совещания. Сейчас в прогнозах регуляторов на 2022 год заложен в три раза больший уровень резерва — 32%, или почти 53 ГВт. Однако ученые не учитывали, на



пример, объемы экспорта-импорта и фактор маловодности, замечают три собеседника «Ъ».

Резерв мощности необходим для покрытия пиков, а также для поддержания надежности на случай аварии. Его снижение может существенно повлиять на результаты конкурентного отбора мощности (КОМ), а значит, и на общий

платеж за мощность. КОМ на 2022–2025 годы уже отобран. Но при уровне резерва, например, в 10,5% годовой платеж оптового рынка по КОМ был бы ниже на 72,7 млрд руб., подсчитали в «Сообществе потребителей энергии» (объединяет промышленных потребителей электроэнергии). Общий платеж за мощность в 2022 году составит

1,1 трлн руб., по оценкам Владимира Скляра из «ВТБ Капитала».

Поручение актуализировать уровень резервов для энергосистемы было дано еще при вице-премьере Аркадии Дворковиче, исполнение затянулось. «В Совете производителей энергии» (объединяет генерирующие компании) утверждают, что на данном этапе работа «не носит прикладной характер» и не предполагает получения релевантных данных, говорить о цифровых значениях нормативов резерва некорректно.

В Минэнерго сообщили «Ъ», что нынешние расчеты — апробация разработанной ранее методики, в целом они удовлетворительны, то есть подтверждают ее работоспособность. При этом резерв мощности — функция большого числа переменных, разработанная методика позволяет пересчитывать резерв в зависимости от внешних условий, периода планирования и требуемого уровня балансовой надежности. Результаты второго этапа работы практического значения не имеют, поскольку исходные данные частично утратили актуальность, подчеркнули в Минэнерго. Утвержденные схемы и программы развития электроэнергетики, инвестпрограммы и результаты КОМ пересматриваться не будут. До практического применения разработанной методики требуется решение ряда смежных вопросов, включая ключевой — обосо-

вание требуемого уровня балансовой надежности в ЕЭС России, отметили в Минэнерго.

В «Системном операторе» (СО, диспетчер энергосистемы) рассказали «Ъ», что также в целом согласны с подходами, применяемыми при разработке модели расчетов. Но результаты пока далеки от возможности их применения, для этого необходимо провести исследование на актуальных исходных данных и без учета существенных допущений, которые были сделаны в этой работе, подчеркнули в СО.

Результаты расчетов института ожидаемо поддерживают бизнес. «Использовать избыточное резервирование для оплаты ненужной мощности недопустимо. Нормативы, полученные в исследовании, гораздо реалистичнее существующих и ближе к показателям, принятым в зарубежных энергосистемах», — отмечают в «Сообществе потребителей энергии». «Помимо корректировки норматива резервирования, снижение которого сразу втрое звучит несколько оптимистично, серьезное внимание стоит обратить на систему прогнозирования спроса и подход к планированию развития электроэнергетики», — отмечает партнер Vpgo Consulting Алексей Жихарев. Прогнозный спрос на протяжении последнего времени, полагает он, завышается минимум на 3%, из-за этого цены в КОМ выше на 7–8%.

Полина Смертина

правила игры



уточняет глава азиатской программы Московского центра Карнеги Александр Габуев

Китай утвердил программу поддержки экономики, которая должна помочь стране выйти из кризиса, вызванного пандемией. На завершившейся 29 мая сессии Всекитайского собрания народных представителей, высшего законодательного органа КНР, одобрен пакет мер на 6 трлн юаней (почти \$840 млрд).

Сумма выглядит астрономической, но по китайским меркам довольно скромна и демонстрирует скорее осторожность. Учитывая непредсказуемость и эпидемиологическую, и экономическую обстановку как минимум на ближайший год, власти не спешат заливать экономике деньги. Этот урок они вынесли из кризиса 2008–2009 годов, когда потраченные на инфраструктуру \$600 млрд обернулись не только новыми мостами и аэропортами, но и торжеством распуля, а также плохих долгов на балансах госбанков и местных правительств.

В долгосрочной перспективе план восстановления экономики КНР может обернуться снижением потребления нефти

Две трети антикризисного пакета — меры для поддержки мелкого и среднего бизнеса, который в Китае обеспечивает почти 70% занятости. Для этого Пекин потратит 4 трлн юаней (почти \$560 млрд) на налоговые льготы, субсидии кредитных ставок и тарифов естественных монополий. Оставшиеся деньги пойдут на инфраструктуру. И хотя Госсовет КНР впервые отказался от объявления цели по росту ВВП, неформально Пекин ориентируется на рост экономики на 2% — что будет успехом на фоне рецессии во всем остальном мире.

Для России быстрое восстановление и рост в Китае — одна из немалых хороших новостей. Особенно для нефтяников, которые, несмотря на сокращение добычи в рамках сделки ОПЕК+, увеличили экспорт нефти в КНР почти на 20% и уже два месяца обгоняют Саудовскую Аравию по доле китайского рынка. Стройки, которые вновь станут локомотивом выхода Китая из кризиса, поддержат спрос на тяжелые нефтепродукты, а восстановление авторынка — спрос на бензин.

Но в более долгом горизонте антикризисный план КНР должен заставить нефтяников настроиться. Дело в том, что большая часть расходов на стройку пойдет не на дороги и мосты, а на «инфраструктуру нового типа», под которой Пекин понимает сети 5G, ЦОДы, высокоскоростные железные дороги для городских агломераций, а также национальную сеть зарядок для электромобилей. Китай стремится воспользоваться кризисом, чтобы построить инфраструктуру для перехода к «промышленной революции 4.0». До 2025 года Китай потратит на эти цели \$1,4 трлн.

Одна из задач — будущий рост экономики должен стать гораздо более «зеленым», и в конечном итоге спрос на нефть в КНР может начать снижаться. Зато в выигрыше окажется «Газпром»: для новой инфраструктуры потребуется больше электроэнергии, и проект газопровода «Сила Сибири-2», о возобновлении которого недавно заявили в монополии, может быть вполне своевременным.

Хакеры открыли приложения

Выросло число атак на сервисы онлайн-ритейла и банков

Пандемия спровоцировала рост атак на мобильные приложения и сайты ритейла, финансовых сервисов и корпоративного сектора, сообщили в компании «Валарм». Больше всего — в 2,3 раза — в феврале — мае выросло число атак на сферу электронной коммерции, в 1,2 раза вырос интерес хакеров к банкам. Злоумышленники охотятся в основном за персональными данными пользователей, которые стали чаще пользоваться онлайн-сервисами из-за самоизоляции.

За время пандемии (в феврале—мае 2020 года) число атак на веб-приложения, то есть сайты, порталы и приложения для смартфона и компьютера, в которых происходит обмен информацией по интернету, выросло в 2,2 раза в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, следует из данных компании «Валарм». В частности, число атак на приложения финансовых систем выросло в 1,2 раза, корпоративного сектора и производства — в 1,9 раза, электронной коммерции — в 2,3 раза.

Например, рост атак на банки в 1,2 раза — значительное число: это десятки тысяч атак в день, что больше, чем, например, на сектор электронной коммерции, отмечает гендиректор «Валарм» Иван Новиков. Хотя число кибератак растет постоянно и зависит от сезонности, новостей и даже пресс-релизов, рост за время пандемии можно назвать действительно существенным, подчеркивает он.

В компаниях сферы кибербезопасности подтверждают рост числа таких атак. В разных сегментах рост составляет от 20% до 100%, отмечает руководитель центра мониторинга и реагирования на инциденты Jet CSIRT компании «Инфосистемы Джет» Алексей Мальнев. В SOC ACRC за последние месяцы увидели прирост числа атак на десятки процентов при общем росте вредоносной активности на 20%, говорит заместитель гендиректора по технологиям и развитию группы компаний Ангага Дмитрий Пудов.

Если код сайта, исполняемый в браузере, всегда открыт и доступен для анализа злоумышленниками, то в случае с приложениями это несколько сложнее — требуется де-

компиляция и подробная инспекция, что рождает у разработчиков «чувство ложной защищенности», в результате допускаются ошибки, которые и приводят к утечкам данных, отказам в обслуживании и финансовым потерям, объясняет технический директор Qatars Lab Артём Гавриченко. Атаковать приложения злоумышленникам интереснее, поскольку в отличие от сайтов они всегда содержат какие-то пользовательские данные, так как требуют регистрации и используются для оплаты услуг, отмечает начальник отдела информационной безопасности «СёрчИнформ» Алексей Дрозд. Он объясняет рост числа атак увеличением числа пользователей и появлением новых приложений для бизнесов, которые остались без офлайн-клиентов. Их вывели спешно, а это всегда негативно отражается на безопасности, указывает он.

В случае же корпоративного сектора рост атак связан с удаленной работой сотрудников с корпоративными приложениями, доступными из интернета, поясняет руководитель направления «Информационная безопасность» IT-компании КРОК Андрей Заикин.

В период пандемии число атак на системы «Ростеха» выросло в несколько раз, но примерно половина атак «очень слабые и непродуманные», сообщили в «РТ-Информ» (входит в «Ростех»). Можно предположить, что в половине случаев действуют опытные хакеры, а возможно, и дети, у которых появилось много свободного времени, добавили в компании. В течение 2020 года в ВТБ фиксируется постоянный небольшой прирост атак различных видов, сообщили в его пресс-службе. В банке «Открытие» не наблюдают увеличения числа атак.

Общий фон попыток провести атаки на приложения был выше обычного, подтверждает директор по сопровождению информационных технологий Lamoda Владислав Алмазов. Особенно часто используется социальная инженерия, например, фишинговые атаки на сотрудников компании. Количество атак на сервисы «Яндекс.Маркета» не увеличилось, сообщили в компании, не видят роста также в Wildberries и Ozon.

Юлия Степанова, Дмитрий Шестоперов

Диета в режиме изоляции

Россияне копят на продукты и отказываются от отдыха

Почти 17% россиян, опрошенных ВСС и «Ромир», никогда не смогут вернуться к тем тратам на продукты питания, которые у них были до пандемии. Еще 19% потребителей не смогут тратить прежние суммы на одежду, а 36% — на путешествия. Это подтверждает, что граждане готовы к дальнейшему снижению доходов, которое по итогам 2020 года может составить 3–5%.

Россияне свихнулись с тем, что негативное воздействие пандемии на экономику страны будет долгосрочным, поэтому начали оптимизировать свои расходы. Такой вывод можно сделать по итогам совместного исследования ВСС и «Ромир» «COVID-19. Срез потребительских настроений: утомленные карантинном». Нынешнее исследование — второе, аналогичный опрос проводился месяц назад, в разгар режима самоизоляции. Это позволяет понять изменения настроения потребителей. Так, если в апреле 2020 опрошенных москвичей заявили, что COVID-19 не повлиял на то, каким образом они планируют покупать продукты питания, то в мае — уже 34%. Для городов-миллионников эти показатели составили соответственно 29% и 41%, для других регионов — 34% и 47%.

«Наше второе исследование показало, что люди утомлены карантинном и мечтают вернуться к обычной жизни», — отмечает управляющий директор и партнер ВСС Иван Котов. — Уже в ближайшие месяцы потребители намерены постепенно возвращать свои расходы на обычный уровень». Так, 35% респондентов планируют вернуться к прежним тратам на продукты питания за несколько недель, 32% считают, что на это потребуется несколько месяцев, 16% — более года. Еще около 17% уверены, что им никогда не удастся вернуться к прежним объемам трат на питание.

Что касается расходов на одежду и обувь, то после снятия всех ограничений по самоизоляции 22% опрошенных готовы будут возобновить их через несколько недель, 36% — через несколько месяцев, 23% — только через год. А 19% россиян никогда не смогут позволить себе докартинные траты на одежду и обувь.

Туризм и рестораны ожидаемо восстанавливаются позже всех, следует из исследования ВСС и «Ромира». Через несколько недель после снятия всех ограничений свои траты на рестораны готовы вернуть на прежний уровень только 15%, а на путешествия — 11%. А вот 33% считают, что им никогда не удастся

тратить столько денег на рестораны, как это было до пандемии. Такой сценарий в отношении трат на путешествия не исключают для себя 36% опрошенных.

Путешествия и покупка одежды во все кризисы являются основными статьями экономики, констатирует аналитик «Фридом Финанс» Валерий Емельянов. По его прогнозам, по итогам этого года россияне сократят траты на покупку одежды от 25%, а на поездки — до 70%. В ВСС и «Ромир» выявили такую закономерность: средний класс существенно снижает расходы на путешествия и товары длительного пользования, а более уязвимые слои с низким доходом вынуждены сокращать свои ежедневные покупки. Причина в опасениях граждан относительно своих реально располагаемых доходов. «Они снизились последние пять лет, затем перешли к стагнации», — отметил господин Емельянов. — В этом году мы ожидаем очередное снижение на 3–5%, как было в 2015–2016 годах».

В то же время, прогнозирует главный инвестиционный стратег «БКС Брокер» Максим Шенин, падение доходов неизбежно приведет к увеличению в общих расходах доли обязательных платежей (проценты по кредитам, оплата услуг ЖКХ и налогов): «В России они

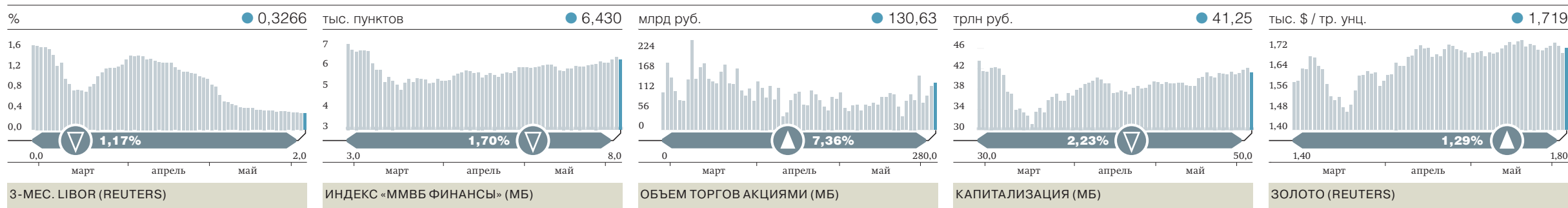
и так большие, а для значительной части населения (более 15%) станут критическими».

Россияне сократят заметно траты и на развлечения, включая походы в кино. «Поэтому в первый месяц (после снятия ограничений)», — «Ъ» мы, скорее всего, снизим цены билетов, чтобы вернуть аудиторию», — говорит руководитель «Москино» Светлана Максимченко. Почти 41% респондентов ВСС и «Ромир» ответили, что теперь реже будут посещать культурные мероприятия. Поэтому, по прогнозам Валерия Емельянова, расходы на цифровой контент, включая подписки в онлайн-кинотеатрах, скорее всего, покажут по итогам этого года кратный рост — более чем на 100%.

Боязнь толпы из-за страха заразиться и стремление к экономии привели к новому типу потребления. «Мы назвали это индивидуальное и умное потребление», — резюмирует директор практики консультационных услуг в области стратегии и операционной эффективности розничного бизнеса PwC в России Ольга Сумишевская. — Одна из его отличительных черт — переключение потребителей на долгосрочное планирование».

Халиль Аминов, Анатолий Костырев

деловые новости



«Спрос в Азии стабилен»

Гендиректор СИБУРа Михаил Карисалов о рынке в условиях пандемии

О том, как коронавирус повлиял на нефтехимический рынок, а также о влиянии сделки ОПЕК+ „Б“ рассказал генеральный директор СИБУРа Михаил Карисалов.



— Что происходит с основными сегментами бизнеса компании в этом году, с учетом коронавируса?

— Наши объемы продаж по базовым полимерам за пять первых месяцев текущего года существенно выросли. В первую очередь благодаря объемам «Запсибнефтехима» в первом квартале наши продажи полипропилена прибавили на 87,3%, а продажи полиэтилена — более чем на 100%. Это обеспечило рост выручки сегмента почти на треть, хотя цены снижались. Спрос со стороны медицинской и пищевой промышленности вырос и, возможно, останется на новом уровне в обозримом будущем. Мы увеличили поставки полипропилена для производства защитных медицинских изделий, разработали новые марки полиэтилена для производства медицинской упаковки, сохраняя цены на минимальном уровне. Продажи пластика и продуктов оргсинтеза также прибавили в объеме 5,6% благодаря расширению портфеля продуктов. Наш углеводородный бизнес переживает эти времена намного сложнее, упал спрос, было заметное снижение цен. Но в мае мы увидели рост спроса на сжиженные углеводородные газы на фоне снятия части карантинных ограничений и начала сезона в сегменте автогаза.

— Влияют ли сделки ОПЕК+ и сокращение добычи нефти на поставки попутного нефтяного газа (ПНГ) СИБУРа?

— Сокращение добычи нефти в России действительно может временно

отразиться на поставках ПНГ от нефтяных компаний. Но в текущих условиях основной вызов, скорее, на другой стороне цепочки — в колебаниях спроса и цены на различные продукты нефтехимии, СУГ, нефть. Кроме того, отмечу, что ПНГ не единственный источник сырья для компании.

— Сокращала ли компания штат в связи с пандемией?

— Мы приняли пакет антикризисных мер, в том числе чтобы сохранить рабочие места сегодня и возможности для работы в будущем, перераспределяем персонал. Идею уменьшения численности, по каким-то направлениям, напротив, ведем набор специалистов.

— Как повлияло на вас закрытие Китая на карантин?

— Безусловно, влияние было, но последние полтора месяца мы видим стабильный спрос на азиатском направлении. Китай активно восстанавливается, что позволяет нам перенаправить туда основные объемы химической продукции. Другой вопрос, каковы пределы восстановления китайской промышленности. Что касается наших перспективных проектов с Sinopet, то они пока на ранних стадиях: текущая ситуация на их проработку не повлияла, а стратегические перспективы будем анализировать с учетом развития ситуации и долгосрочных трендов. Планы по созданию СП на базе Амурского ГХК также в силе.

— Вы вызываете принятие инвестрешения по Амурскому ГХК с получением обратного акциза на СУГ. Минфин предлагает закрепить эту субсидию на уровне 4,5 тыс. руб. на тонну. Как вы относитесь к такому варианту?

— Насколько мы понимаем, обсуждение текста федерального закона еще ведется с учетом аргументов Минэнерго и бизнеса. Акциз в названном нами размере нельзя считать достаточным для выравнивания условий переработки разных видов нефтехимического сырья и стимулирования новых проектов.

— Насколько сильно повлиял коронавирус на ситуацию на нефтегазохимическом рынке?

— Нефтехимия циклична, как, в общем-то, многие индустрии. Еще до всей этой ситуации с вирусом глобальная нефтехимия вошла в понижающую фазу цикла. Сейчас в условиях низкой маржинальности ряд проектов, например в США, откладываются или, возможно, будут отменены, а загрузка существующих мощностей снижена, что в перспективе, думаю, позволит сбалансировать спрос и предложение. Что касается текущего спроса, по мере ослабления карантинных ограничений его восстановление по большинству продуктов во второй половине года. Наиболее пострадавшие отрасли — потребители продукции нефтехимии на текущий момент — авиатранспорт, автопром и строительство. Меньше пострадали потребительские товары и электроника. Есть и отрасли, которые демонстрируют и положительную динамику, — медицина и упаковка. В целом большинство аналитиков сходятся в том, что по этому году мировой спрос на базовые полимеры останется на уровне 2019 года.

Интервью взяла Ольга Мордюченко

«Траст» оставил при себе дорогие рейтинги

Покупателей на его доли в АКРА и «Эксперт РА» не нашлось

Банк «Траст» смог продать акции только одного рейтингового агентства из трех, выставленных на аукцион месяц назад. Два более крупных лота на 200 млн руб. не нашли покупателей из-за высокой цены и состава акционеров. Реализовать оставшиеся активы со второй попытки возможно лишь при снижении их цены, учитывая влияние последствий пандемии на рейтинговую отрасль, считают эксперты.

Банк непрофильных активов «Траст» 4 июня подвел итоги аукционов по реализации долей в рейтинговых агентствах (см. „Б“ от 28 апреля). Покупатели нашлись лишь на 9,9% в Национальном рейтинговом агентстве (НРА). Остальные лоты — 3,7% в АКРА за 120,4 млн руб. и 9,9% в «Эксперт РА» за 62,9 млн руб. — остались без заявок. Это следует из протокола, опубликованного на «Росэлторге». «Что касается оставшихся лотов, можно предположить, что участники рынка в текущей ситуации проявляют осторожность», — заявила пресс-служба банка.

Долю в НРА получила его гендиректор Алина Розенцвиг, которая предложила 5,268 млн руб., на 5% выше первоначальной цены. Таким образом, ее доля участия в капитале увеличится до 22,9%. Госпожа Розенцвиг передала через пресс-службу, что считает эти инвестиции «дополнительным вкладом в обеспечение независимости НРА, его рейтинговой деятельности». Вторую заявку подавало ООО «ТриТайл» (100-процентная дочерняя компания Транс-

капиталбанка), но цена оказалась ниже — 5,166 млн руб. В Транскапиталбанке не объяснили, с чем связан их интерес к рейтинговому бизнесу и сохраняют ли они планы по вхождению в капитал какого-либо из рейтинговых агентств. В АКРА и «Эксперт РА» также не комментируют аукцион. Первый зампред правления Совкомбанка, одного из акционеров АКРА, Сергей Хотимский отмечает, что продавались миноритарные доли, а не контрольные, которые заинтересовать стратегического инвестора не могли. По его словам, по уставу действующие акционеры АКРА не имеют права обладать более 5%, поэтому, если бы предложенную к продаже долю раздробили, акции могли бы заинтересовать действующих акционеров.

● Большая часть рейтингового рынка приходится на долю «Эксперт РА» и АКРА. 25 акционерам АКРА принадлежит по 3,7% акций. Выручка агентства за 2019 год составила 476 млн руб. В акционерной структуре «Эксперт РА» представлены компании, связанные с группами «Базэл» и «Регион». Выручка агентства за 2019 год составила 627,7 млн руб. В НРА 14,1% принадлежит Владимиру Четверикову, по 9,9% акций у «Россиума» и НПФ «Будущее» (входит в ГК «Регион»). Алина Розенцвиг до марта 2020 года занимала должность вице-президента инвестиционной компании «Регион». «Траст» планирует организовать новый аукцион по продаже оставшихся пакетов, проведя повторную оценку. В пресс-службе банка сообщили, что рассчитывают «продать

пакеты акций по максимально возможной с учетом новых экономических условий цене». В банке считают, что «рейтинговые агентства, акции которых выставляются на продажу, — это стабильный бизнес, в наименьшей степени подверженный влиянию кризиса».

Эксперты считают, что предложенные доли могут заинтересовать инвесторов только при снижении цены. Потенциальный круг покупателей рейтинговых бизнесов существенно ограничен, отмечает гендиректор НАО «Еврокредит» Екатерина Синогейкина. «Текущая оценка лотов с высокой вероятностью была проведена на основании отчетности за 2019 год и абсолютно точно не учитывала негативного влияния пандемии и ее последствий», — считает она. С учетом низкой ликвидности долей, негативного влияния COVID-19 на отчетность компаний и прогнозы в отношении доходов, а также снижения активности инвесторов можно ожидать снижения стоимости долей в агентствах в результате повторной оценки, считает госпожа Синогейкина. «По предложенной цене заходить в АКРА бессмысленно», считает один из собеседников „Б“, если рассматривать эти инвестиции с расчетом на какой-либо дальнейший доход от дивидендов или прочий финансовый эффект. С учетом обновленной стоимости пакета «Эксперт РА» заявки с большей вероятностью могут появиться, полагает он. Кроме того, доля «Траста» еще может быть реализована кому-либо из действующих акционеров, считает другой собеседник „Б“.

Ольга Шерункова

Цену фьючерса рассчитает суд

Инвесторы требуют с Московской биржи возмещения убытков

Частные инвесторы подали в Московскую биржу первый коллективный иск по возмещению убытков от исполнения фьючерсного контракта на нефть в апреле текущего года по отрицательной цене. Сумма претензий — всего 70 млн руб., но ожидается, что шансы на победу у частных инвесторов есть, но придется доказать связь между действиями биржи и убытками.

В Пресненский районный суд Москвы подан иск („Б“ с ним ознакомился) от 23 частных инвесторов, пострадавших от исполнения фьючерсного контракта на нефть в апреле. Иск подан к Московской бирже и ее дочерней организации — Национальному клиринговому центру. Общая сумма претензий — 70 млн руб. Получение иска подтвердила одна из сторон, выступающая по нему третьим лицом. На бирже сообщили, что «документы получили» и их изучают. Адвокат, чьи контакты указаны как ведущего дела в интересах группы лиц, на запрос „Б“ не ответил.

● 20 апреля в 19:23 цена торгуемого на Московской бирже фьючерсного контракта Light Sweet Crude Oil с исполнением 21 апреля опустилась до нижней границы ценового коридора — \$8,84 за баррель. Заключать сделки ниже этой цены участники торгов не могли, хотя на бирже

NYMEX продолжались торги оригинальным контрактом. На следующий день Московская биржа исполнила контракт по цене минус \$37,63 за баррель. Брокеры оценивали потенциальную прибыль в 1,5–1,7 млрд руб. (см. „Б“ от 21 апреля).

В иске говорится, что «ответчики не приняли эффективных мер по предотвращению сверхубытков трейдеров и обеспечению им возможности закрыть позиции по фьючерсу, в том числе в период положительной цены на американский фьючерс и в период до момента расчета цены исполнения фьючерса». Ранее Milton Legal также заявляла о подготовке коллективного иска, суммарные убытки оценивала примерно в 1 млрд руб. Представитель компании сообщил „Б“, что иск находится в процессе подготовки.

Президент «Финама» Владислав Кочетков считает, что сложившаяся ситуация — это форс-мажор, но биржевая инфраструктура была не готова работать с отрицательными котировками. По его словам, компания индивидуально решает вопросы с клиентами. «Более конструктивным сценарием было бы разделение ответственно-сти и участие биржи и брокеров в закрытии убытков, но биржа не проявляет готовности к диалогу», — заявил господин Кочетков.

Брокеры пытаются договориться с биржей о совместном погашении убытков клиентов с конца апреля. Соответствующее предложение совета директоров Национальной ассо-

циации участников фондового рынка (НАУФОР) направлено главе биржи (см. „Б“ от 14 мая). Был проведен совет биржи, предлагалось вынести вопрос об участии в реструктуризации на набсовет. Но 13 голосами против 10 предложение отклонили. «Переговоры с биржей продолжаются», — сообщил президент НАУФОР Алексей Тимофеев.

Юристы пока расходятся в оценке перспектив иска, отмечая его исключительность. Партнер юридической фирмы «Кульков, Колотилов и партнеры» Олег Колотилов отмечает, что в истории еще не было отрицательных цен на нефть на биржевых торгах. Кроме того, подан групповой иск о взыскании средств (обычно групповые иски подаются с неимущественными требованиями), отмечает он. По мнению руководителя арбитражной практики Vegas Lex Виктора Петрова, позиция биржи выглядит сильнее с материально-правовой точки зрения: истцам будет непросто доказать именно причинно-следственную связь и недобросовестные действия. Более того, говорит он, являясь инвесторами, истцы должны быть знакомы с правилами ведения торгов и не могут ссылаться на неосведомленность. Однако Олег Колотилов считает шансы на успех истцов довольно высокими. В частности, поясняет юрист, в России цена по договору купли-продажи не может быть отрицательной.

Полина Смородская

Вклады не сберегли процент

«На этот раз этот эффект был менее выраженным из-за низких ставок по депозитам в валюте и невысокой инфляции в РФ», — отмечает он.

В результате, как считает замдиректора группы рейтингов финансовых институтов АКРА Виктор Антонов, снижение ставок по депозитам может повлечь размещение средств в других инструментах с более высокой доходностью. Однако, по мнению исполнительного директора «Ренессанс Кредита» Яны Безру-

ких, такое поведение скорее будет свойственно более молодому контингенту: «у кого-то цель попробовать себя в этой сфере и поиграть», кто-то надеется получить высокий доход — эта аудитория готова пойти на значительный риск. В Газпромбанке обратили внимание на высокий спрос у клиентов на накопительные счета. Накопительные счета как некую альтернативу депозитам отметили в банке.

При этом, как считает гендиректор Frank RG Юрий Грибанов, не стоит ожидать глобального оттока

средств с депозитов даже при дальнейшем снижении ставок. «Привычка хранить деньги на вкладах очень велика, и у них есть ряд положительных характеристик, несмотря на низкую ставку», — поясняет он. Кроме того, в условиях текущей турбулентности остается огромный пласт консервативных и инертных вкладчиков, которые не только не стремятся стать инвесторами, но даже не готовы поменять свой традиционный банк на другой, отмечает Ольга Ульянова.

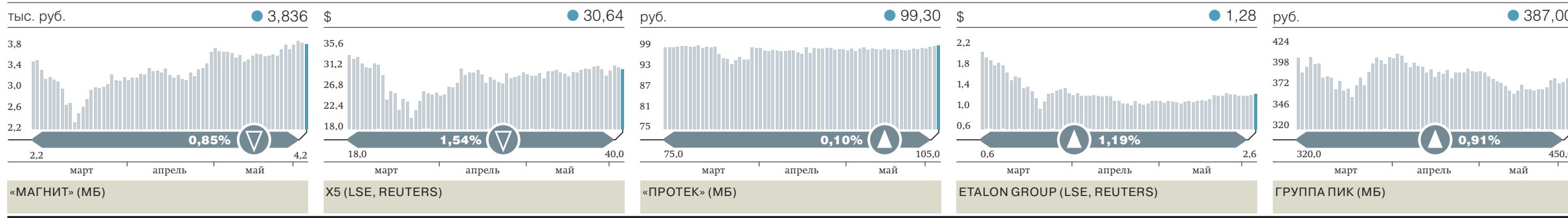
Максим Буйлов, Светлана Самусева

информационное сообщение

Размещение рекламы по телефону: 8 (495) 797 6996

РЕКЛАМА

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ



«Почта России» берет связь на комиссию

За платежи «Ростелекому» через отделения процент возьмут с абонентов

«Почта России» с 1 июня начала брать с граждан комиссию в 2,5% за оплату услуг «Ростелекома». Раньше ее расходы по приему платежей оплачивал сам оператор, который тратил на эти цели около 1 млрд руб. в год. Для «Почты России» это существенный источник дохода, но эксперты прогнозируют его снижение: в крупных городах абоненты уже в основном платят за интернет онлайн и без комиссии.

Абоненты теперь платят комиссию за оплату услуг «Ростелекома» в отделениях «Почты России» в крупных городах, обнаружил «Ъ». В Москве, например, комиссия составляет 2,5%, указано в объявлении в одном из почтовых отделений. Комиссия за оплату услуг «Ростелекома» предусмотрена с 1 июня только в городах с населением больше 50 тыс. человек, а сельские поселения и территории с меньшим числом жителей от нее освобождены, пояснили «Ъ» в пресс-службе «Почты России». Прием платежей — коммерческая услуга, предполагающая издержки, они компенсируются контрагентом или плательщиком, указывают в компании.

Раньше «Ростелеком» самостоятельно компенсировал «Почте России» комиссию за прием платежей в городах с населением от 50 тыс. человек. В 2016 году оператор заключил с «Почтой России» контракт, по которому обязался платить 1,5% от суммы платежей в почтовых отделениях в крупных городах. В населен-

ных пунктах с менее 50 тыс. жителей ставка комиссии составляла 4,1%. Всего за год «Почта России» могла получить по этому контракту до 1,06 млрд руб. В 2017 году «Ростелеком» заключил аналогичный контракт на 1 млрд руб., а в 2018-м — на 900 млн руб. Для сравнения: вся выручка «Почты России» в 2018 году составила 190 млрд руб.

Схема оплаты услуг связи в последние годы трансформировалась: комиссия операторов платежным агентам снизилась до 0,01% и менее, и агенты стали брать ее с абонентов, указывает пресс-служба «Ростелекома». В прошлом году оператор перевел на новую схему своих агентов, включая «Почту России» и Сбербанк. Комиссия за прием платежей не будет взиматься в почтовых отделениях в сельской местности, добавили в пресс-службе. В части приема платежей за услуги ЖКХ аналогичные изменения по смене плательщика комиссии уже произошли на рынке в 2018–2019 годах, отмечает собеседник «Ъ», знакомый с ситуацией.

Сбербанк, который не брал комиссию за оплату услуг «Ростелекома» с 2015 года, вернул ее с конца прошлого года. В Сбербанке не ответили на запрос, но на его сайте указано, что комиссия, например, при оплате интернет-наличными через кассу в Москве составляет 2,5%. На услуги Сбербанка по приему платежей «Ростелеком», например, в 2016 году потратил 1,2 млрд руб., в 2018-м — 1,5 млрд руб., следует из опубликованных данных закупок.

«Почта России» берет комиссию и при оплате услуг сотовых операторов. Комиссия при оплате услуг МТС через «Почту России» составляет 3,5–5%, и это самый непопулярный способ оплаты — 85% оплат происходит онлайн, говорят в МТС. Клиенты Tele2 могут пополнить счет через почту при средней комиссии 2%, заявили в операторе. «МегаФон» не удерживает комиссию с абонентов при платежах через отделения «Почты России», но та может устанавливать ее самостоятельно, сообщили в компании.

Взимание комиссии агентом — распространенная практика на рынке, подтверждает гендиректор ТМТ Консалтинга Константин Анкилов. Переводя комиссию в зону ответственности посредника, «Ростелеком» стремится оптимизировать издержки, при этом комиссия «Почты России» в размере 2,5% близка к среднерыночной, считает эксперт. На альтернативные каналы оплаты услуг связи без комиссии, в том числе онлайн, в крупных городах приходится уже 70% платежей, оценивает гендиректор агентства TelecomDaily Денис Кусков. Включив комиссию в счет абонента, оператор стимулирует переход на онлайн-каналы оплаты, считает он, напоминая, что молодые люди «давно и активно» пользуются онлайн-оплатой, а в отделениях почты и Сбербанка оплачивают услуги связи одновременно с ЖКХ в основном люди старшего возраста, которые к этому привыкли.

Юлия Тишина, Анна Афанасьева

«Мираторг» вывезет гарнир

Производитель мяса планирует экспортировать овощи

АПХ «Мираторг» Виктора и Александра Линников, известный прежде всего как крупный производитель мясных продуктов, активизирует развитие своего овощного дивизиона. Холдинг, который выращивает в том числе картофель и капусту, может начать экспорт этой продукции. Пока данное направление не развито в России из-за сложностей с логистикой, хранением, а также из-за использования средств защиты, запрещенных у потенциальных импортеров.

О планах «Мираторга» начать экспорт овощной продукции стало известно из публикации на портале HeadHunter. «В связи с расширением бизнеса» холдинг ищет менеджера по экспортным продажам в направление «Овощи», в задачи которого будет входить поиск производителей, импортеров и дистрибуторов на иностранных рынках, сказано в описании вакансии. В «Мираторге» в четверг вечером не смогли предоставить оперативный комментарий. «Мираторг» Виктора и Александра Линников — один из крупнейших в РФ производителей мясных продуктов. Также занимается растениеводством, выпускает корма для домашних животных, замороженные овощи, а также развивает одноименную сеть супермаркетов. По оценкам Infoline, в 2019 году выручка холдинга выросла на 6,7%, до 119,1 млрд руб.

«Мираторг» долгое время выпускал только замороженные овощи, а сырье закупал. В начале 2018 года холдинг объявил о намерении инвестировать 6,4 млрд руб. в производство овощей в Тульской области мощностью 100 тыс. тонн в год. Проект предусматривает выращивание картофеля, капусты, моркови, лука и чеснока на площади более 3 тыс. га, а также строительство завода с мощностями для хранения, переработки и фасовки продукции, сообщил холдинг.

До этого «Мираторг» приобрел около 30 тыс. га в Тульской области у Национальной земельной компании Александра Лебедева. Кроме того, в 2019 году «Мираторг» выкупил почти 7 тыс. га земли в Ставропольском крае у фонда AVG Capital Partners Рустема Миргалимова. Сделка может помочь холдингу создать крупное производство овощей и картофеля в регионе мощностью 300 тыс. тонн в год.

Экспорт овощей — перспективное направление, а покупатели могут быть самые разные — от стран ЕС до Ближнего Востока, говорит директор Плодоовощного союза Михаил Глушков. Но производство должно быть расположено близко к границе, так как перевозить овощи на дальние расстояния невыгодно из-за их невысокой цены и небольшого срока хранения, а в России пока недостаточное количество мощностей для хранения, предупреждает эксперт. Он не исключает, что «Мираторг» начнет экспорт замороженной продукции, которая таким

образом может дольше храниться без потери качества. Гендиректор «Технологии Роста» Тамара Решетникова отмечает, что «Мираторг» пока не производит такое количество овощей открытого грунта, чтобы быть заметным игроком на российском рынке.

На фоне падения потребительского спроса в России из-за кризиса и пандемии COVID-19 экспорт овощей планируют наладить и владельцы тепличных комплексов. ГК «Рост» соберется летом начать поставки томатов черри и ведет переговоры с дистрибуторами и сетью Sameday в ОАЭ, а также с покупателями в ЕС. Переговоры об экспорте продукции в европейские страны и страны Персидского залива также ведет ТД «Мое лето» (см. «Ъ» от 30 апреля).

По словам Михаила Глушкова, основной проблемой для развития экспорта российских овощей — риск обнаружения остаточных веществ средств защиты растений, которые разрешены в РФ, но могут быть запрещены у потенциальных импортеров. По данным, которые приводят в Плодоовощном союзе, с начала 2020 года Россия экспортировала 49 тыс. тонн овощей на \$9 млн.

Сам «Мираторг» активно изучает новые направления бизнеса. Так, в конце 2019 года стало известно о планах холдинга запустить свое мучкомольное производство, а в середине мая компания объявила о запуске продаж смесей семян газонных трав. **Александр Полухин**

Рыбаки спешат к сетям

Участники рынка просят выдать авансом 50% инвестиционных квот

Ограничительные меры в связи с пандемией COVID-19 грозят увеличением сроков строительства судов по программе инвестиционных квот. Для обеспечения интереса добытчиков рыбы, которые уже профинансировали работы на 166 млрд руб., Всероссийская ассоциация рыбопромышленников (ВАРПЭ) предложила выдать инвесторам 50% таких квот до сдачи судов. Мера может быть выгодна участникам рынка, не имеющим заметного объема квот до участия в программе, но изменение законодательства потребует времени.

Предложение предоставить рыбопромышленникам, участвующим в программе инвестиционных квот, не менее 50% от этого объема в качестве аванса главе Минэкономики Максиму Решетникову направила «Опора России». Копия обращения есть у «Ъ». Как следует из письма, инициатива исходит от ВАРПЭ. Распределение 20% квот на вылов рыбы на инвестиционные цели (обновление флота и строительство перерабатывающих заводов) началось в 2016 году. В октябре 2019 года заместитель главы Росрыболовства Петр Савчук говорил, что по программе иницировано строительство более 40 судов и 26 заводов. По условиям соглашения инвесторы получают право на выбор квоты после сдачи объекта инвестиций.

Как отмечается в письме, к концу 2025 года российские верфи должны завершить строительство 43 рыбопромысловых судов, после сдачи которых инвесторам должно быть пре-

доставлено инвестиционных квот на 400 тыс. тонн рыбы. При этом, хотя рыбопромышленники соблюдают график оплаты (компаниями уже направлено более 50% инвестиций, или 166 млрд руб.), риски невыполнения сроков строительства не повлияли инвесторам существовать, следует из письма.

Как ранее пояснили в ВАРПЭ, на сроки строительства могут отразиться увеличение затрат на иностранное оборудование в связи с девальвацией рубля и ограничения на приезд иностранных специалистов в связи с пандемией COVID-19. Выдача инвесторам не менее 50% инвестиционных квот авансом в таких условиях позволит избежать потерь от неполного освоения квот и обеспечит отрасли дополнительный доход в размере 3,3 млрд руб. в год, следует из обращения. В Минэкономике на вопросы «Ъ» не ответили. В Росрыболовстве заявили, что инициативу не поддерживают.

Заместитель директора УК «Норбо» Сергей Сенников полагает, что мера может быть выгодна прежде всего тем инвесторам, у которых нет иных квот либо их объем незначителен. «Такие компании могли бы уже сейчас начать промысел, не дожидаясь строительства судна или завода. Но для этого необходимо вносить изменения в законодательство, что требует времени», — говорит он. Для холдингов, уже имеющих квоты на добычу сотен тысяч тонн рыбы в год, эффект может быть менее выраженным, отмечает он.

При этом, по словам господина Сенникова, ограничения в связи с пандемией COVID-19 уже сказались

на сроках сдачи судов. Так, у «Норбо» первый траулер, построенный по программе инвестиционных квот, планировалось спустить на воду в январе этого года, но работы до сих пор не завершены. Как отмечает топ-менеджер, многие верфи уже возобновили работу, но угроза заболевания персонала из-за пандемии и карантинных мероприятий грозит нехваткой рабочих рук у судостроителей, что может привести к дальнейшему затягиванию исполнения контрактов. В Объединенной судостроительной корпорации на вопросы не ответили.

В Русской рыбопромышленной компании (РРПК) Леба Франка говорят, что все инвестиционные проекты реализуются по графику. Завод «Русский минтай» в Приморье планируется ввести в эксплуатацию к 1 сентября, в марте спущено на воду первое судно из серии, строящейся на Адмиралтейских верфях, спуск второго — запланирован на 23 июня, третье и четвертое — будут заложены в июле и августе, уточнили там. При этом РРПК также не исключает возможности реализации рисков, на которые указывает ассоциация.

В ВАРПЭ заявили, что более важными мерами защиты инвестиций считают освобождение рыбопромышленников — заказчиков судов от ответственности за несоблюдение сроков строительства не по вине инвесторов, а также от выполнения банковских гарантий. В РРПК готовы участвовать в совместном обсуждении мер по снижению рисков для инвесторов в случае задержки сроков по вине судостроителей. **Анатолий Костырев**

Букмекерам бросили перчатку

Сейчас на рынке две СРО и два центра учета перевода интерактивных ставок (ЦУПИС) — это, по сути, платежные системы, через которые все легальные букмекеры принимают деньги клиентов. Исходно крупнейшие участники рынка в конце 2014 года объединились в Первую СРО, куда вошли «Лига ставок», Winline, «1хСтавка» и др., а позже — «Фонбет» и др. Первая СРО запустила ЦУПИС совместно с НКО «Мобильная карта» в феврале 2016 года. В противовес этой СРО по инициативе BingoBoom возникла Ассоциация букмекерских контор (АБК), которая запустила второй ЦУПИС на базе платежной системы Qiwi осенью 2016 года.

Многие участники рынка не хотят менять сложившуюся систему. Букмекерская отрасль «качественно сформатирована между двумя СРО», у ФНС есть все инструменты для регулирования, «нет смысла ломать то, что отлажено», говорит президент АБК Дарина Денисова. Отрасль регулируется ФНС, Роскомнадзором,

ЦИТАТА

Наша задача — не взять у спортсменов, а вложить в них
— Урал Кремлев, генеральный секретарь Федерации бокса России, в интервью «Ъ» 26 мая

СНГ Дмитрий Сергеев. «Создание монополии может привести к тому, что большинство игроков уйдут в серую зону, размер целевых отчислений существенно сократится, а спортивные федерации потеряют ключевых партнеров», — прогнозирует он.

В целом создание такого органа идет в канве западного развития отрасли, но там, как правило, такой надзор ведется за всеми азартными играми, иначе решение выглядит по-любому несправедливым, добавляет эксперт «Рейтинга букмекеров» Борис Губкин.

Часть компаний опасаются, что реформа может усилить позиции «Лиги ставок», которая тесно сотрудничает с Федерацией бокса. В пресс-службе компании заявили, что им неизвестно об инициативе. Как сообщил «Ъ» 19 марта, Федерация бокса и «Лига ставок» также планируют запустить совместный лотерейный бизнес. Одним из бенефициаров «Лиги ставок» и нового проекта участники рынка считают Сулеймана Керимова, хотя его представители опровергли причастность к букмекерскому бизнесу. **Валерия Лебедева**

Минфином и другими госорганами, доля нелегального рынка сокращается ежегодно, передавать их функции публичным компаниям нецелесообразно, согласен президент BingoBoom Константин Макаров.

Реформа может грозить монополизацией рынка, новая организация получит право устанавливать для букмекеров любые платежные комиссии, опасается глава Parimatch в

17–18.06 онлайн-марафон Коммерсантъ

Доброта спасет мир. Благотворительность в эпоху пандемии

- 17.06 Пермь, Челябинск, Санкт-Петербург
- 18.06 Новосибирск, Уфа, Екатеринбург, Москва



реклама 16+

Недвижимость Размещение рекламы по телефону: 8 (495) 797 6996 РЕКЛАМА

ПРОДАЖА и АРЕНДА СЕТИ АЗС
в БАШКОРТОСТАНЕ и ОРЕНБУРГСКОЙ области

Подробности по телефону **+7 916 235 8985**

СОБСТВЕННИК ПРОДАЕТ ОФИСНО-СКЛАДСКОЙ КОМПЛЕКС
Московская область, г. Дзержинский, ул. Академика Жукова, 18 (16-й км МКАД, внешняя сторона)

- Огороженная и охраняемая ЧОП территория.
- Площадь земельного участка — 5200 кв. м.
- Действующее 3-этажное офисное здание пл. 1685 кв. м.
- Действующее отопляемое складское здание пл. 950 кв. м.
- Действующее холодное складское здание пл. 350 кв. м.
- Земля и все здания в собственности, построены в 2002 г.
- Все центральные коммуникации, перед офисом парковка.
- Газовая котельная с 2 котлами «Де Дитрих».

Продажа производится в связи с переводом собственника.
E-mail: kna099@gmail.com. Тел. +7 963 643 8227

